



Град Лозница
Градска Управа
Број: ЈН 68/2019
Број: 404-68-1236/2019-III-5
Датум: 04.10.2019. године
Л о з н и ц а

На основу члана 63. става 2. и 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15), достављамо

ОДГОВОРЕ НА ПОСТАВЉЕНА ПИТАЊА

Деловодни број: 404-68-1236/2019-III-5

Предмет: Одговори на постављена питања у вези јавне набавке број 68/2019 – Одржавање хоризонтална и вертикална саобраћајна сигнализација

На основу члана 63. става 2. и 3. Закона о јавним набавкама прослеђујемо вам одговоре на питања, те исте информације објављујемо на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца.

ПИТАЊЕ 1:

Гарантни рок за уграђена добра не може бити краћи од рока који даје произвођач у декларацији, а тече од дана потписивања привремених или окончане ситуације:

- За радове на хоризонталној сигнализацији гарантни рок је 6 (шест) месеци за квалитет уграђених материјала и квалитет изведених радова
- За уграђене стубове-носаче за саобраћајне знакове, саобраћајне знакове и додатну заштитну опрему 5 (пет) година

Молимо Вас да измените овај услов пошто произвођачи материјала за хоризонталну и вертикалну сигнализацију не дају гаранцију у месецима већ у броју прелаза точка преко обележене површине, у складу са стандардом СРПС ЕН 13197, и изражава се у класама (најчешће класа П7). Гаранција од 5 година за саобраћајне стубове и знакове је преувеличана. Уобичајена гаранција за саобраћајне знакове и стубове је 2 године, у складу са Законом о грађевинским производима.

ОДГОВОР:

Уместо гаранције у месецима, за хоризонталну сигнализацију, даје се гаранција у броју прелаза точка преко обележене површине, у складу са стандардом СРПС ЕН 13197 и изражава се у класама (најчешће класа П7).

Уместо гаранције од 5 (пет) година за саобраћајне знакове и стубове, захтева се гаранција од 2 (две) године у складу са Законом о грађевинским производима.

ПИТАЊЕ 2:



Наручилац је у конкурсној документацији прописао да се као доказ поред потписане Изјаве на обрасцу број 5.1, Понуђач у понуди доставља:

- За вертикалну саобраћајну сигнализацију која мора да буде произведена у складу са Техничким упутствима Пuteва Србије БС 02 и БС 03.

А) Извештај о испитивању-сертификат о квалитету саобраћајног знака и саобраћајне табле (облика табла 1м2) и њихова усклађеност са стандардом СРПС ЕН 12899 (Сл.гласник РС бр. 134 од 11.12.2014. год. Члан 84.минимални услови);

1. Фактор сигурности са оптерећењем класе (РАF1)
2. Притисак ветра класе (WL5)
3. динамички притисак снега класе (DSL1)
4. највећу примену дефлексију класе (ТDB4)

Извештај мора бити издат од акредитоване лабораторије.

Г) Узорке саобраћајних знакова

Понуђач је дужан да уз понуду достави по један узорак саобраћајног знака округлог облика, димензија 600мм, квадратног облика, димензија 600х600 мм и троугаоног облика димензија 900х900х900 мм.Достављени узорци саобраћајних знакова морају у потпуности задовољити захтеване услове и морају да садрже одговарајуће холограмске налепнице.

Важећи Правилник о саобраћајној сигнализацији је Сл.гласник РС бр.85/17 од 21.09.2017. год. и обухвата све димензије саобраћајних знакова а не само табле 1м2. Молимо Вас да измените ову ставку.

Захтеви да су саобраћајни знакови израђени у складу са Техничким упутствима ЈП Пuteви Србије БС 02 и БС 03 као и да знакови морају поседовати холограмску налепницу нису у логичкој вези са предметом јавне набавке, ограничавају конкуренцију и нарушавају начело једнакости понуђача.

Увидом у Техничка упутства БС 02 и БС 03 може се утврдити да нису објављена у Службеном гласнику Републике Србије, на основу којих прописа је донето, када ступа на снагу и од када почиње његова примена.

Прописи који регулишу област саобраћајне сигнализације су Закон о безбедности саобраћаја на путевима (Службени гласник РС, бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13 УС, 55/14, 96/15-др, закон 9/16 – УС, 24/18, 41/18, 41/18 – др., закон 87/18), Закон о путевима (Службени гласник РС бр. 41/18 и 95/18) Правилник о саобраћајној сигнализацији (Службени гласник РС бр. 85/17), Правилник о начину регулисања саобраћаја на путевима у зони радова (Сл.гласник РС бр. 134/14). Увидом у напред наведене прописе може се утврдити да ни једна одредба не упућује на упутства као подзаконске правне акте које доносе имаоци јавних овлашћења.



Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре дало је мишљење бр. 011-00-00141/2019-03 од 20.марта 2019. године где је заузело став да Упутства одређених предузећа су обавезујућа уколико се на њих упућује у одређеним правним прописима у објављеним у службеним гласилима, којима се регулише дата област. Како ни један пропис објављен у Службеном гласнику РС не упућује на Упутства путева Србије иста нису обавезујућа те се на њих наручилац не може позивати у поступку јавне набавке.

Доказ Мишљење Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре дало је мишљење бр.011-00-00141/2019-03 од 20 марта 2019.године.

Правилник о саобраћајној сигнализацији је подзаконски акт који сходно Закону о државној управи доноси министарство и посебне организације. Упутства која служе за спровођење Правилника о саобраћајној сигнализацији морају бити у складу са важећим Правилником јер их органи државне управе и имаоци јавних овлашћења доносе да би одредили начин њиховог извршења. Чланом 15.Закона о државној управи прописано је Министарства и посебне организације доносе правилнике, наредбе и упутства.

Правилником се разрађују поједине одредбе закона или прописа Владе.

Наредбом се наређује или забрањује неко понашање у једној ситуацији која има општи значај.

Упутством се одређује начин на који органи државне управе и имаоци јавних овлашћења извршавају поједине одредбе закона или другог прописа.

Правилници, наредбе и упутства објављују се у Службеном гласнику Републике Србије.

Како упутства Пuteва Србије нису објављена у Службеном гласнику Републике Србије а техничка упутства јавних предузећа не представљају техничке прописне односно нису део правног система Републике Србије, исте наручилац не може да пропише у конкурсној документацији.

Наведено је потврдило и Министарства трговине, туризма и телекомуникација Републике Србије у одговору на питања везано за прописивање техничких упутстава јавних предузећа у поступцима јавних набавки.

Доказ Одговор Министарства трговине, туризма и телекомуникација Републике Србије.

Чланом 16. Правилника о саобраћајној сигнализацији (Службени гласник РС број 85/17) прописан је

Саобраћајни знак према стандарду SRPS EN 12899 испуњава најмање

1. Фактор сигурности са оптерећењем класе (PAF1)
2. Притисак ветра класе (W5)
3. динамички притисак снега класе (DSL1)
4. највећу примену дефлексију класе (TDB4)



Члан 10. ЗЈН прописано је Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

Члан 12. ЗЈН прописано је Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произилазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Чланом 76. ставом 6. ЗЈН прописано је Наручилац одређује услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Из свега напред изнетог може се утврдити да прописани услов није у логичкој вези са предметом јавне набавке, да ограничава конкуренцију и нарушава начело једнакости понуђача, што представља повреду члана 76. става 6. ЗЈН а са њим у вези и члан 10. и 12. ЗЈН.

Молимо наручиоца да избрише из конкурсне документације захтев да саобраћајни знаци буду израђени у складу са Техничким упутствима ЈП Путеви Србије БС 02 и БС 03, као и да знакови морају имати холограмску налепницу, јер није у логичкој вези са предметом јавне набавке и ограничава конкуренцију, што представља битну повреду члана 76. става 6. ЗЈН а са њим у вези и члана 10 и 12. ЗЈН. Једини објективан захтев имајући у виду предмет јавне набавке је да понуђач достави доказ да су саобраћајни знаци израђени у складу са Правилником о саобраћајним знаковима на путевима (Сл.гласник РС бр. 85/2017) у погледу минималних услова у складу са стандардом SRPS EN 12899

1. Фактор сигурности са оптерећењем класе (PAF1)
2. Притисак ветра класе (WL5)
3. динамички притисак снега класе (DSL1)
4. највећу примену дефлексију класе (TDB4)

ОДГОВОР



Брише се из конкурсне документације захтев да саобраћајни знаци буду израђени у складу са техничким упутствима ЈП Пuteви Србије БС 02 и БС 03, као и да знакови морају имати холограмску налепницу. Једини објективан захтев имајући у виду предмет јавне набавке је да понуђач достави доказ да су саобраћајни знаци израђени у складу са Правилником о саобраћајним знаковима на путевима (Сл.гласник РС бр. 85/2017) у погледу минималних услова у складу са стандардом SRPS EN 12899

1. Фактор сигурности са оптерећењем класе (PAF1)
2. Притисак ветра класе (WL5)
3. динамички притисак снега класе (DSL1)
4. највећу примену дефлексију класе (TDB4)

ПИТАЊЕ 3.

Наручилац је на странама 7 и 12 конкурсне документације начинио правописну грешку,

Пише:

А) Извештај о испитивању-сертификат о квалитету саобраћајног знака и саобраћајне табле (облик табле 1м2) и њихова усклађеност са стандардом СРПС ЕН 12899

Потребно је да се исправи тако да пише:

А) Извештај о испитивању И сертификат о квалитету саобраћајног знака и саобраћајне табле (облик табле 1м2) и њихова усклађеност са стандардом СРПС ЕН 12899

Стандардом СРПС ЕН 12899 и Законом о грађевинским производима је прописано да понуђачи морају поседовати и сертификате о сталности перформанси за саобраћајне знакове.

ОДГОВОР

Исправља се техничка грешка на странама 7 и 12 конкурсне документације и сада стоји:

Извештај о испитивању И сертификат о квалитету саобраћајног знака и саобраћајне табле (облик табле 1м2) и њихова усклађеност са стандардом СРПС ЕН 12899

ПИТАЊЕ 4.

Да ли за потребе ове јавне набавке Наручилац или неки од понуђача смеју да поступе у супротности са Законом о грађевинским производима?

Молимо Вас да одговорите са Да или Не.

ОДГОВОР

Не

ПИТАЊЕ 5.



Да ли понуђачи који су вршили испитивање у некој лабораторија која није акредитована да издаје Сертификате о сталности перформани могу да доставе неку врсту изјаве исте лабораторије која није у складу са стандардом СРПС ЕН 12899 и Законом о грађевинским производом?

Молимо Вас да одговорите са Да или Не.

ОДГОВОР

Не

ПИТАЊЕ 6.

У делу за кадровски капацитет наведено је:

Минимална кадровска опремљеност и структура:

Број радника, ангажованих у складу са Законом о раду, за обављање послова који су предмет ове набавке је минимално 15, који треба да буде састављен од следеће кадровске структуре:

- Лица са VII степеном стручне спреме која поседују важећу лиценцу за извођење радова саобраћајне сигнализације - Минимално ангажовано једно лице са лиценцом број 470 за извођење радова на саобраћајној сигнализацији.
- Лица са IV, V, VI степеном стручне спреме без лиценце која су оспособљена за извођење радова саобраћајне сигнализације, минимално 6 (шест).
- Лица са II и III степеном стручне спреме која су оспособљена за извођење радова саобраћајне сигнализације, минимално 8 (осам).

Молимо Вас да уклоните услов који се односи на стручну спрему пошто није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Да ли је лице са II или III или IV или V или VI уопште не утиче на предметне радове а представља ограничавајући фактор за припрему понуда.

ОДГОВОР

Број радника ангажованих за предметну јавну набавку остаје 15, од чега једно лице са VII степеном стручне спреме која поседују важећу лиценцу за извођење радова саобраћајне сигнализације - Минимално ангажовано једно лице са лиценцом број 470 за извођење радова на саобраћајној сигнализацији и 14 радника без обзира на стручну спрему.

ПИТАЊЕ 7.



У делу технички капацитет наведено је:

Камион за превоз материјала носивости 3-7 тона – 1 комад

Молимо Вас да уклоните ограничење за тонажу или да измените исто пошто представља непотребно ограничавање конкуренције, тако да пише Камион за превоз материјала носивости минимум 3 тоне.

ОДГОВОР

Уклања се ограничење и сада је важећи:

Камион за превоз материјала носивости минимум 3 тоне.

На нашој интернет страници www.loznica.rs – Јавне набавке – јавне набавке 2019.

Координатор групе за јавне набавке – члан комисије

Слађана Томићевић

Достављено:

- портал јавних набавки
- сајт града Лознице