

# ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2015. ГОДИНУ У ГРАДУ ЛОЗНИЦИ

## УВОД

Доношењем Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, 2003.године створена је могућност да се формирају Локални савети за запошљавање. Град Лозница (даље: Град) је препознао неопходност формирања Локалног савета за запошљавање што је и довело до скупштинске одлуке о његовом формирању у марту 2006. године. Од свог формирања Локални савет за запошљавање је предузео низ активности за смањење незапослености у Граду. То се превасходно односи на доношење Програма активне политике запошљавања од 2004. године до 2009. године и Локалних акционих планова за запошљавања (даље: ЛАПЗ) почев од 2010. године.

У протеклом периоду, од 2004. године до 2014. године наведеним програмима је било обухваћено 285 незапослених лица који су обавили стручну праксу, од 2010. године до 2012. године за 56 лица је одобрен програм за samozapoшљавање. Такође, 2011. године био је одобрен програм за опремање радних места на основу кога је засновало радни однос 30 незапослених лица, а у периоду од 2012. до 2014. године било је ангажовано 144 лица на основу програма јавних радова.

Спровођењем наведених програма, дошло је до ближе сарадње између Националне службе за запошљавање-Филијала Лозница и представника локалне самоуправе као и са послодавцима. Незапослена лица која нису имала радног искуства су кроз програм стручне праксе успешно применила своја стечена знања током школовања, теже запошљиве категорије лица нпр. неквалификовани, мањинске групе, самохрани родитељи и др. су кроз јавне радове заснивали радни однос и у одређеном временском периоду су решавали своје егзистенцијалне потребе и обновили своје радне навике, а одређени број незапослених се одважио да „уплови“ у предузетничке воде и да на тај начин реши свој проблем као незапослено лице.

При изради ЛАПЗ-а за 2014. и 2015.годину, посебна пажња је посвећена решавању специфичних проблема који прате незапосленост у Граду. Носиоци привредног развоја Града су: пољопривреда, трговина, грађевинска, прехранбена индустрија и туризам што је у складу са Стратегијом локалног одрживог развоја Града Лозница (“Службени лист града Лозница”, бр. 2/12) и Одлуком о усвајању ревизије стратегије локалног одрживог развоја града Лознице(„Службени лист града Лознице бр.10/14). На основу наведене Стратегије су и усвајани ЛАПЗ-ови са одговарајућим мерама активне политике запошљавања, а на основу Одлуке о усвајању ревизије стратегије локалног одрживог развоја града Лознице, Локални савет за запошљавање је донео и ЛАПЗ за 2015.годину.

Програми или мере активне политике запошљавања које су предвиђене у локалним акционим плановима запошљавања се суфинансирају средствима из републичког буџета по захтеву јединица локалне самоуправе. **Такође, уколико не буде донета одлука о суфинансирању локална самоуправа може и сама финансирати мере АПЗ из сопствених средстава за мере предвиђене ЛАПЗ-а.**

**Јединица локалне самоуправе, може до 28. фебруара 2015. године, преко надлежне филијале НСЗ, поднети министарству надлежном за послове запошљавања захтев за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања.**

У 2015. години одобраваће се учешће у суфинансирању програма или мера активне политике запошљавања, и то:

- јавни радови,
- програм стручне праксе код приватног послодавца,
- субвенције за samozapoшљавање.

Услов за одобравање учешћа у финансирању програма или мера активне политике запошљавања је да јединица локалне самоуправе има:

- формиран локални савет за запошљавање,
- донет локални акциони план запошљавања (ЈАПЗ),
- обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мере. Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10) може одобрити учешће у финансирању и кад је обезбеђено мање од половине потребних средстава;
- усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

Приоритет за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања у 2015. години имају:

- **јединице локалне самоуправе погођене поплавама током 2014. године**,
- програми и мере предвиђени локалним акционим плановима запошљавања који укључују теже запошљива лица и лица у стању социјалне потребе,
- неразвијене јединице локалне самоуправе – утврђене у складу са посебним прописом Владе, и
- захтеви поднети од стране јединица локалних самоуправа које су формирале локални савет за подручје више јединица локалних самоуправа и усвојиле заједнички план запошљавања за подручје тих јединица локалних самоуправа.

У складу са оствареном сарадњом са локалном самоуправом НСЗ ће започети реализацију одобрених захтева за учешће у финансирању програма или мера након преноса средстава из буџета Републике Србије и буџета јединице локалне самоуправе.

## **ПРИОРИТЕТИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА**

- На основу анализе локалне ситуације запослености, шест изабраних приоритета за подстицање запослености за 2015. годину су:

### **1. Стручна пракса ( могућност суфинансирања -НСЗ, Град Лозница, буџет Републике)**

Програм стручне праксе подразумева запошљавање лица код **приватног послодавца** као што је дефинисано **Националним акционим планом запошљавања за 2015. годину**. Ова мера је намењена лицима са средњом, вишим и високом стручном спремом која се први пут стручно оспособљавају за занимања за која су стекли одређену врсту и степен стручне спреме.

### **2. Самозапошљавање (могућност суфинансирања- НСЗ, Град Лозница, буџет Републике)**

Програм је намењен незапосленим лицима са евиденције Филијале Лозница у циљу запошљавања првенствено младих и теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе

**Средства за самозапошљавање се одобравају у виду субвенције ради оснивања радње, или другог облика предузетништва, од стране незапосленог или удруживањем више незапослених**, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, а намењена су запошљавању приоритетних група тј.теже запошљивих лица и лица у стању социјалне потребе. Циљ ове мере је промовисање предузетничког духа и иницијативе као важаног вида запошљавања.

### **3. Јавни радови(могућност суфинансирања- НСЗ, Град Лозница, буџет Републике)**

У 2015. години програм јавних радова намењен је незапосленим лицима филијале Лозница у циљу запошљавања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, очувању и унапређењу радних способности

незапослених, организованих у области социјалних и хуманитарних делатности, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења. **Посебна пажња биће посвећена организовању јавних радова у циљу санирања и отклањања последица поплава из 2014. године.**

#### **4. Новозапошљавање (могућност финансирања из сопствених или неких других извора)**

- Овај програм је намењен послодавцима који запошљавају незапослена лица са евиденције
- Постоји могућност да се ова мера усмери ка угроженим или теже запошљивим категоријама лица

Послодавци који припадају приватном сектору могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити субвенцију за запошљавање на новоотвореним радним местима. **Субвенција се исплаћује послодавцу у једнократном износу у сврху опремања новог радног места, а послодавац је у обавези да запосленог задржи наредне 2 године у радном односу.**

#### **5. Активне мере за младе (могућност финансирања из сопствених или неких других извора):**

Пакет услуга за младе подразумева сет корака које ће локална самоуправа у сарадњи са НСЗ, за сваку младу особу пријављену на евиденцију незапослених лица, реализовати са циљем превенције застаривања компетенција (знања и вештина) од значаја за конкурентно иступање на тржишту рада и пада у дугорочну незапосленост.

##### **➤ Обука за тржиште рада**

Утврђеном анализом у раду са послодавцима и анализом њихових потреба, код младих је уочен несклад између понуде и потражње одређених занимања и вештина.

Компетенције које недостају су како **стручна/практична знања и вештине тако и генеричке вештине и радна етика** (претежно примећен недостатак ових вештина код младих)

Обука за тржиште рада ставља акценат на обуке и преквалификације младих III и IV степена образовања чији је број најзаступљенији на евиденцији НСЗ филијала Лозница, у складу са потребама тржишта рада и послодаваца, са посебним акцентом на стицање когнитивних и социјалних вештина односно трансверзалних и генеричких вештина, које подразумевају **решавање проблема и аналитичке способности, вештине комуникације и тимског рада, руковођење сопственим задацима, језичке способности и познавање рада са дигиталном технологијом, осећај за иницијативу и предузетништво.**

**Као посебне мере за рањиве категорије предлажемо следеће:**

#### **6. Активне мере за особе са инвалидитетом (могућност финансирања из сопствених или неких других извора)**

##### **➤ Јавни радови**

За особе са инвалидитетом као једну од најризичнијих група у погледу запошљавања и социјалне инклузије, препознат је значај радног ангажовања у погледу одржавања постојећих и усвајања нових компетенција, очувања и унапређења радних способности незапослених као и решавања егистенцијалних проблема социјално угрожених лица, кроз ову меру активне политике запошљавања.

## ФИНАНСИРАЊЕ ЛАПЗ-а

Износ средстава предвиђен буџетом града Лознице за приоритете Локалног акционог плана запошљавања за 2015.годину у граду Лозници износи 20 000 000 динара, с тим што ће финансијски план у целини бити реализован само уколико се по захтеву за финансирање из буџета Републике Србије обезбеди његово учешће у висини од 50%, односно износ од још 20.000.000 динара.

Мере за које је у складу са Националним планом запошљавања за 2015.годину предвиђено финансирање из Републичког буџета и буџета града Лознице:

-Стручна пракса

-Самозапошљавање

-Јавни радови

Мере за које се у буџету града Лознице не обезбеђују средства реализоваће се уколико се средства обезбеде из сопствених или неких других извора:

-Новозапошљавање

-Активне мере за младе-обука за тржиште рада

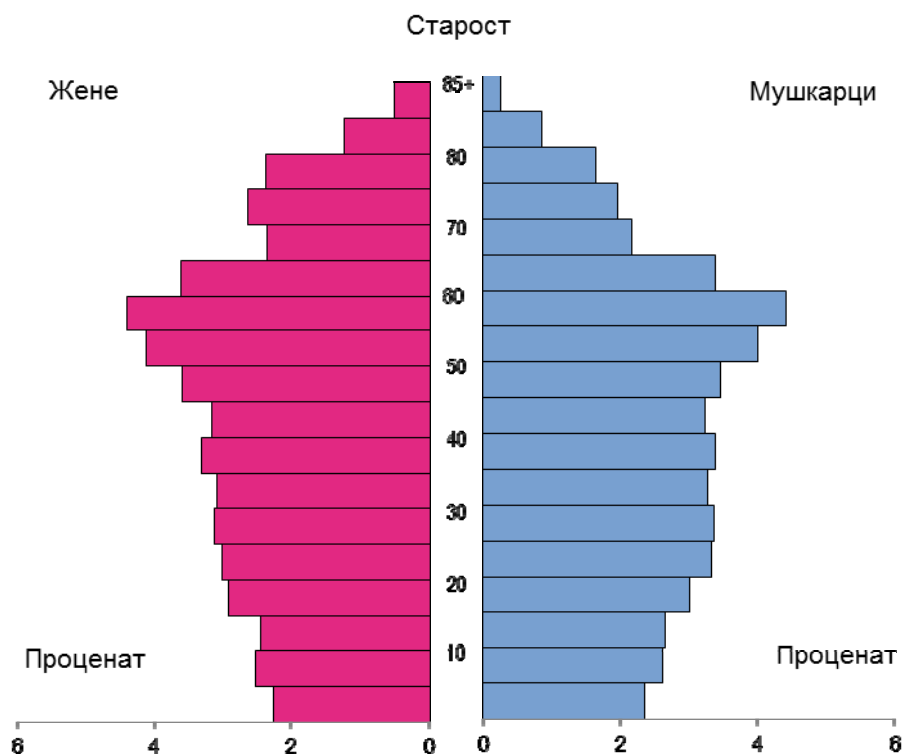
-Активне мере за особе са инвалидитетом-јавни радови

## СТАНОВНИШТВО

Град се налази на западу Србије, на граници са Босном и Херцеговином. Град обухвата 54 насељена места, од којих су Лозница и Бања Ковиљача класификована као градска. Са површином од 612 км<sup>2</sup> Град заузима 0,5% територије Републике Србије. Према резултатима Пописа из 2011.године (подаци РЗС) Град има 78.788 становника што представља пад броја становника за 7.625 у односу на Попис из 2002. године, а то је 1,1% укупног становништва Републике Србије. По једном квадратном километру у просеку живи 127 становника, тако да је густина насељености знатно виша од просека Србије, који износи 92 становника/км<sup>2</sup>.

Просечна старост становништва Града је 42 године.

### Становништво, према полу и старости, 2011. (у %)



Извор: РЗС — Попис становништва

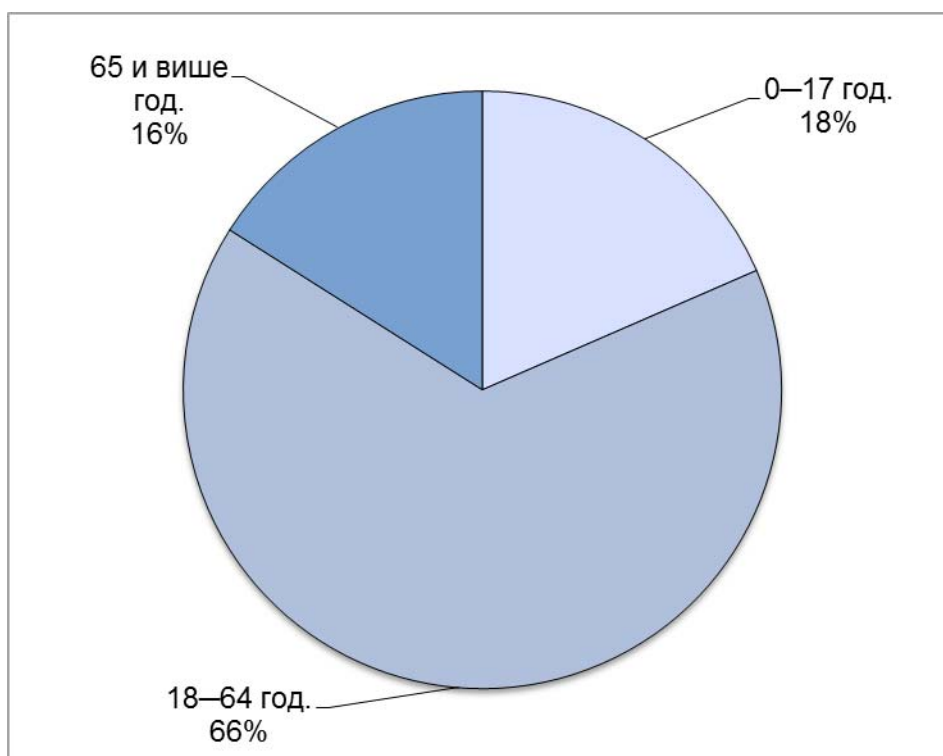
**Становништво, према старосним групама и полу, 2010–2011.**

број	2010*		2011**	
	женско	мушко	женско	мушко
Деца узраста до 6 година (предшколски узраст)	2801	2832	562	2684
Деца узраста од 7–14 година (узраст основне школе)	3562	3674	3178	3360
Становништво 15–18 година старости (узраст средње школе)	1955	2048	1867	1914
Деца (0–17 година)	7821	8029	7160	7493
Млади (15–29 година)	7748	8343	7180	7685
Радни континент становништва (15–64 година)	28133	28411	27253	27578
Укупан број становника	41833	40324	40236	39091

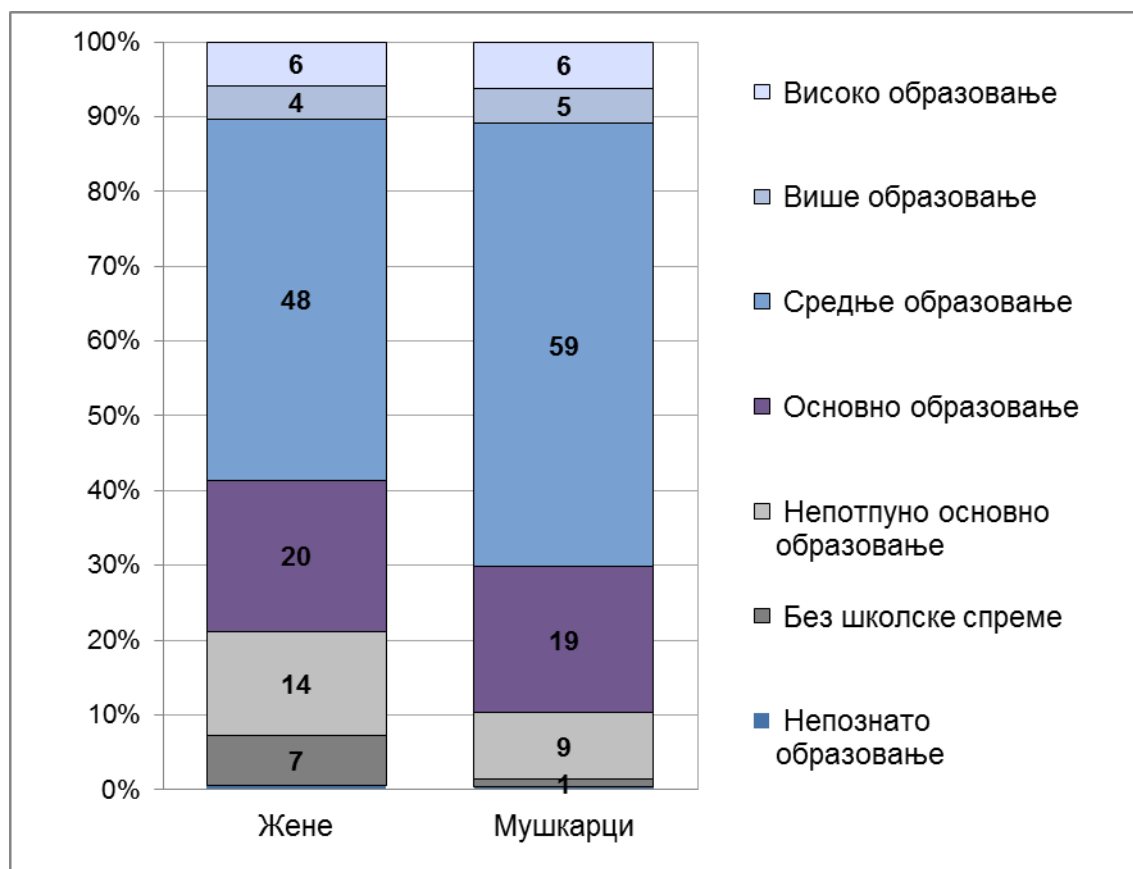
Извор: РЗС – Витална статистика, Попис становништва

\* процена становништва средином године

\*\* Попис становништва 2011

**Становништво, према старосним групама, 2011. (у %)**

## Становништво старо 15 и више година према школској спреми и полу, 2011. (у %)

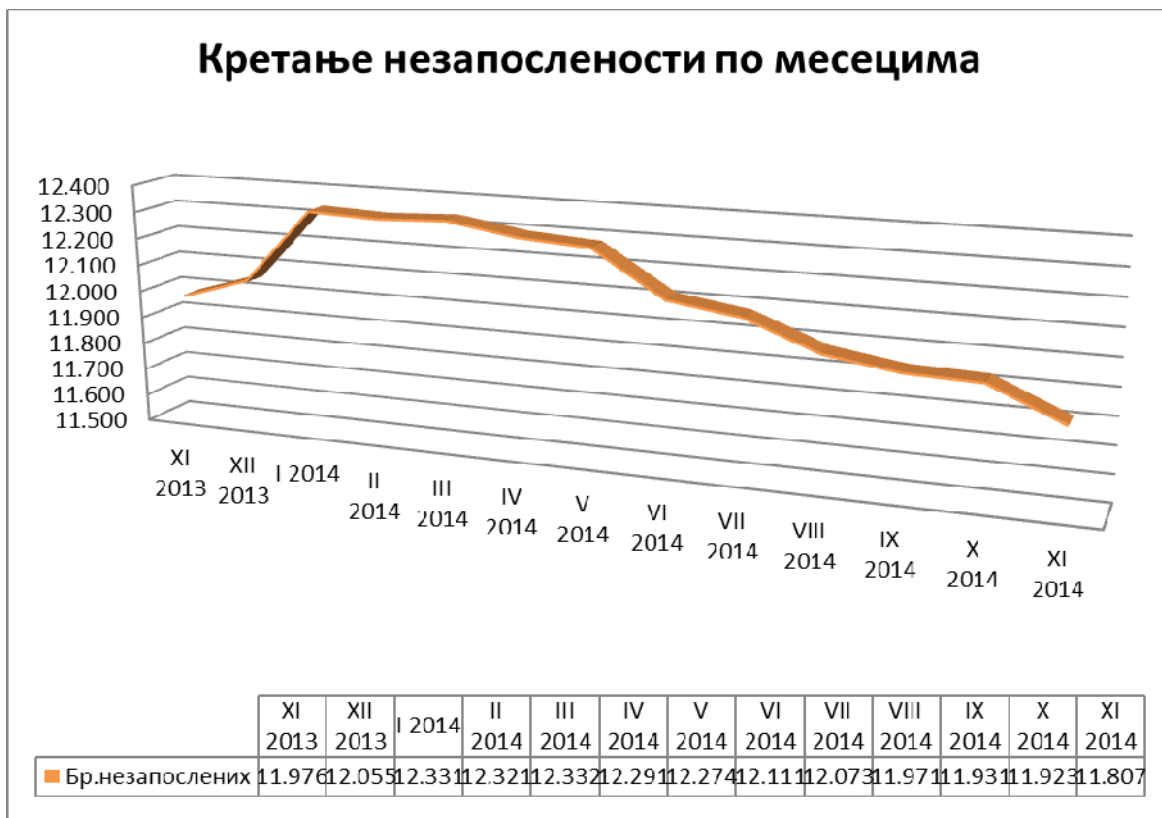


Извор: РЗС — Попис становништва

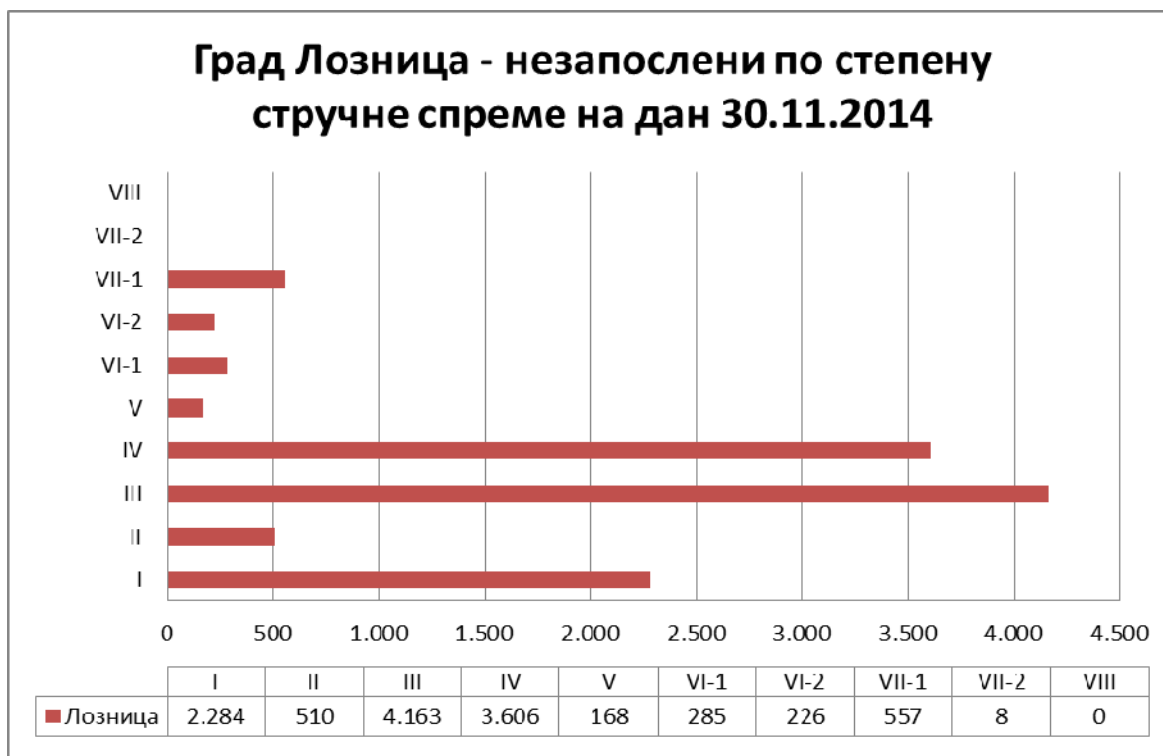
## ТРЖИШТЕ РАДА

### Незапосленост

На евиденцији Филијале Лозница на крају месеца новемра 2014., године било је 11.802 незапослених лица а на крају месеца новембра 2013.године 11.900 незапослених лица, што је смањење броја незапослених лица у односу на исти период прошле године. Од тога млади чине око 27%, а дугорочно незапослени око 72%.



Извор: НСЗ-Филијала Лозница



Извор: НСЗ-Филијала Лозница



Извор: НСЗ-Филијала Лозница

На евиденцији Филијале Лозница највише незапослених лица је у следећим делатностима:

- трговина, угоститељство и туризам,
- економија, право и администрација
- машинство и обрада метала,
- хемија, неметали и графичарство.

У периоду од 01.01.-30.11.2014. године обављено је 25 процена радне способности од којих се 14 односи на жене. Удео незапослених лица са инвалидитетом у укупном броју незапослених на дан 30.11.2014. године у граду је 2,3%.

#### НЕЗАПОСЛЕНИ СА ИНВАЛИДИТЕТОМ (30.11.2014.)

Категорија	УКУПНО	
	Укупно	Жене
Ратни војни инвалиди	40	1
Војни мирнодопски инвалиди	3	0
Инвалиди рада	15	4
Категорисана омладина	82	32
Процењена радна способност	130	46
Укупан број лица са инвалидитетом	270	83



## ЕКОНОМИЈА

У Граду данас послују 930 привредна друштва, 2.860 предузетничких радњи као и око 5.500 регистрованих пољопривредних газдинства у којима је радно ангажовано око 14.125 лица.

Просечна зарада у Граду за месец октобар 2014. године (без доприноса) је 32.972,00 динара што је 73,40% у односу на просек зараде у Републици Србији.

## УЛОГЕ КЉУЧНИХ ПАРТНЕРА У РАЗВОЈУ ЗАПОШЉАВАЊА

**Локална самоуправа:** Успостављање адекватног пословног амбијента за развој предузетништва (поједностављење процедура, смањење локалних такси – административних и комуналних, и сл.); прилагођавање локалних услуга у функцији бржег запошљавања (дечја забавишта и обданишта, бољи транспорт, и сл.); развој тржишно оријентисаних програма са могућношћу запошљавања теже запошљивих лица (израда честитки, израда картонске украсне амбалаже, сувенира и сл.); интеграција политике запошљавања у све политике развоја на локалном нивоу (запошљавање на јавним радовима у функцији еколошког развоја, помоћ старима – запошљавање геронтодомаћица, и сл.); уступање простора за нове иновативне програме (технолошки паркови, инкубатори, тренинг центри, центри запошљавања рехабилитацију, и сл.) као и други облици подршке за развој и спровођење иновативних програма.

**Послодавци:** Друштвено одговорно пословање; креирање нових радних места; програми стицања прве радне праксе за младе; запошљавање теже запошљивих категорија лица (старији од 45 година старости, жене, особе са инвалидитетом, приправници, и сл.); давање информација о будућим потребама у погледу знања, вештина и способности, дефинисање стандарда занимања и квалификација; спонзорисање пројеката из области запошљавања; учешће у менторским програмима за будуће предузетнике; унапређење флексибилних облика рада уз адекватну социјалну и здравствену заштиту; подршка развоју кластера; предлагање мера за запошљавање теже запошљивих категорија и смањење рада „на црно”; саветодавна помоћ предузећима у тешкоћама; учешће на сајмовима запошљавања; различити видови подршке за развој иновативних програма и њихово спровођење (тренинг центри), и слично.

**Синдикати:** Подршка запошљавању кроз развој синдикалне свести и конструктивну подршку процесима приватизације у погледу спровођења превентивних мера и усмеравање отпремнина на ново запошљавање; инсистирање на законитости пословања и унапређењу квалитета понуде послова; предлагање модела за развој образовних програма и мера активне политике запошљавања, и слично.

**Организације социјалне економије и невладине организације (НВО):** Као промотери у трећем систему могу допринети запошљавању теже запошљивих лица кроз облике стицања радног искуства уз обуку; развој нових услуга и креирање нових радних места (нпр. спортски аниматори); олакшање приступа на тржиште рада женама кроз услуге у домаћинству, и слично.

**Образовне институције:** Имају кључну улогу у развоју конкурентности радне снаге, запошљивости, и у унапређењу предузетничких вештина и грађанског друштва оријентисаног на акције и промене.

**Привредна комора, агенције за развој малих и средњих предузећа (МСП), агенције за регионални развој:** Развој мапе ресурса; трасирање праваца развоја и пружање консултантских услуга предузећима са вишковима и новим предузетницима.

## Приоритети

### Приоритет 1: Програм Стручна пракса (могућност суфинансирања)

Р.бр.	Назив активности	Кратак опис	Надлежан	Очекивани резултати	Дужина имплементације	Ресурси
1.	Стручна пракса	Програм је намењен незапосленим лицима са средњом, вишим и високом стручном спремом која се први пут стручно оспособљавају за занимања за која су стекли одређену врсту и степен стручне спреме. Програм је намењен и послодавцима који су спремни да обезбеде услове да се незапослена лица кроз стручну праксу оспособе за полагање приправничког или стручног испита.	НСЗ и Град Лозница	Да се незапослена лица оспособе за обављање послова из делокруга свог занимања и да положе приправнички испит.	ССС - 6 месеци ВПС - 9 месеци ВСС - 12 месеци	НСЗ, Град Лозница и Буџет Републике Србије

### Приоритет 2: Програм Самозапошљавање (могућност суфинансирања)

Р.бр.	Назив активности	Кратак опис	Надлежности	Очекивани резултати	Дужина имплементације	Ресурси
1.	Самозапошљавање	Програм је намењен незапосленим лицима са евиденције Филијале Лозница у циљу запошљавања првенствено младих и теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе. Средства за самозапошљавање се одобравају у виду субвенције ради оснивања радње, или другог облика предузетништва, од стране незапосленог или удруживањем више незапослених, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.	НСЗ и Град Лозница	Подстицај развоју предузетништва кроз пораст новоформираних радњи и предузећа, води према остваривању најважнијег циља – порасту запослености.	12 месеци	НСЗ, Град Лозница и Буџет Републике Србије

### Приоритет 3: Јавни радови (могућност суфинансирања)

Р.бр.	Назив активности	Кратак опис	Надлежан	Очекивани резултати	Дужина имплементације	Ресурси
1.	Јавни радови	Програм је намењен незапосленим лицима са евиденције Филијале Лозница у циљу запошљавања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, очувања и унапређења радних способности незапослених, као и ради остваривања одређеног друштвеног интереса.	НСЗ и Град Лозница	Очување и унапређење радних способности незапослених као и решавање егистенцијалних проблема социјално угрожених лица.	До 4 месеца	НСЗ, Град Лозница и Буџет Републике Србије

### Приоритет 4: Програм Новозапошљавање

Р.бр.	Назив активности	Кратак опис	Надлежности	Очекивани резултати	Дужина имплементације	Реаурси
1.	Новозапошљавање	Програм је намењен послодавцима који запошљавају незапослена лица са евиденције. Субвенција се исплаћује послодавцу у једнократном износу у сврху опремања новог радног места, а послодавац је у обавези да запосленог задржи наредне 2 године у радном односу.	НСЗ и Град Лозница	Подстицај запошљавања на новоствореним радним местима.	24 месеца	НСЗ, Град Лозница

**Приоритет: 5 Активне мере за младе (Обука за тржиште рада)**

Р.бр.	Назив активности	Кратак опис	Надлежан	Очекивани резултати	Дужина имплементације	Ресурси
1.	Обука за тржиште рада	Сет корака за сваку младу особу пријављену на евиденцију незапослених лица, који ће се реализовати са циљем превенције застаревања компетенција (знања и вештина) од значаја за конкурентно иступање на тржишту рада и пада у дугорочну незапосленост. Предвиђене обуке и преквалификација за младе, рад на решавању проблема и аналитички способности, вештини комуникације и тимског рада, руковођења, језичке оспособљености и познавања рада са дигиталном технологијом, осећај за иницијативу и предузетништво.	НСЗ и Град Лозница	Реализација обука и преквалификација за младе у складу са захтевима тржишта.	До 6 месеци	НСЗ и Град Лозница

**Приоритет: 6 Активне мере за особе са инвалидитетом (јавни радови)**

Р.бр.	Назив активности	Кратак опис	Надлежан	Очекивани резултати	Дужина имплементације	Ресурси
1.	Јавни радови за особе са инвалидитетом	Запошљавање особа са инвалидитетом као једне од најризичнијих група у погледу запошљавања и социјалне инклузије, препознат је значај радног ангажовања у погледу одржавања постојећих и усвајања нових компетенција, кроз ову меру активне политике запошљавања.	НСЗ и Град Лозница	Очување и унапређење радних способности незапослених као и решавање егзистенцијалних проблема социјално угрожених лица.	До 4 месеца	НСЗ, Град Лозница

