

На основу члана 12. став 2. тачка 3. Статута града Лознице („Службени лист града Лознице“, број 8/14-пречишћен текст), Комисија за израду текста нацрта Одлуке о изменама и допунама Статута града Лознице, на седници одржаној дана 15.11.2018. године, доноси

ИЗВЕШТАЈ
о спроведеној јавној расправи о
нацрту Одлуке о изменама и допунама Статута града Лознице

Комисија за израду текста нацрта Одлуке о изменама и допунама Статута града Лознице (у даљем тексту: Комисија) именована је Одлуком о приступању промени Статута града Лознице донете на седници Скупштине града од 17. јула 2018. године. По доношењу ове Одлуке, након прве седнице Комисије одржане дана 01.08.2018. године, објављивањем на интернет страници Градске управе, јавност је обавештена да се приступило изради текста нацрта Одлуке.

Рад на изради текста нацрта Одлуке о изменама и допунама Статута града Лознице, Комисија је завршила 08.10.2018. године, након чега је Градско веће града Лознице 18.10.2018. године, донело Закључак којим се утврђује нацрт Одлуке о изменама и допунама Статута града Лознице (у даљем тексту: нацрт Одлуке). Истог дана, нацрт Одлуке је упућен на јавну расправу у временском трајању од 15 дана, поводом чега је на интернет страници Градске управе истакнуто обавештење да је јавна расправа у току и да ће трајати закључно са 01.11.2018. године.

Заинтересована јавност могла је да изврши увид у постојећи Статут града Лознице и нацрт Одлуке, јер су исти истакнути на интернет страници Градске управе.

Поред описаног, дана 31.10.2018. године одржана је, у Великој сали Скупштине града Лознице са почетком у 13 часова, јавна седница о нацрту Одлуке. У уводном излагању, председник Комисије дао је објашњења о току поступка измене Статута и методологији којом се Комисија у том поступку руководила, са објашњењем тематски најзначајнијих измена и допуна. Током јавне седнице, усмене предлоге, примедбе и сугестије изнели су Душан Филиповић из Лознице, Драган Пајић из Лознице и Михаило Пурић из Бање Ковиљаче. Председник Комисије је истима и осталима присутнима указао на обавезу да предлоге, примедбе и сугестије треба доставити Комисији у писаном облику.

У току трајања Јавне расправе, Комисији су достављени у писаном облику предлози, примедбе и сугестије од стране Душана Филиповића и Мирослава Мијатовића.

На седници одржаној дана 15.11.2018. године, на којој су размотрени приговори из јавне расправе и утврђен овај извештај, Комисија је:

А. Констатовала да је предмет јавне расправе био текст нацрта Одлуке о изменама и допунама Статута града Лознице.

Б. Подносиоци примедби Душан Филиповић и Мирослав Мијатовић, у писаном облику су претежно изнели предлоге, примедбе и сугестије на постојећи Статут града Лознице, а у мањем делу на нацрт Одлуке о изменама и допунама Статута града Лознице.

Комисија је мишљења да је овакав приступ могућ јер су подносиоци примедба изнели став да у постојећем Статуту треба изменити и неке друге одредбе осим оних које су предмет нацрта Одлуке. У том смислу Комисија истиче да је, у изради текста нацрта Одлуке, методолошки приступила изменама и допунама одредаба Статута које проистичу из измена и допуна Закона о локалној самоуправи и да се истовремено држала мандата, односно задатка утврђеног Одлуком Скупштине града - да припреми текст нацрта измена и допуна Статута, а не текст новог Статута. Имајући у виду предње, Комисија није предложила измене и неких других одредаба Статута, које би се могле мењати у смислу њиховог прецизирања, другачијег термиолошког одређења или појашњења и слично, јер сматра да су исте одрживе у правном и сваком другом смислу. Из ових разлога, приговори о потреби израде новог Статута града, нису основани.

Такође, Комисија је става да се све одредбе измена и допуна Закона о локалној самоуправи као и других закона не морају по дефиницији пренети у текст нацрта Одлуке јер неке од њих се примењују непосредно, а неке остављају могућност разраде односно примене кроз друга акта из надлежности Скупштине града.

В. Разматрајући у писаном облику приспеле примедбе, предлоге и сугестије, Комисија је донела закључке, као у наставку текста.

Душан Филиповић и Мирослав Мијатовић су предлагали:

1. да се у члану 4. Статута града дода став 4. који гласи:

„Градске општине града Лознице могу бити образоване на територијама месних заједница: Бања Ковиљача, Лешница, Лозничко Поље, Клупци и Драгинац.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Нису утврђени економски, финансијски, кадровски, административни и други предуслови који оправдавају територијалну поделу града на градске општине.

2. да се у члану 5. дода став 4. који гласи:

„Град има своју званичну интернет презентацију на адреси www.loznica.rs.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Предмет примедбе није обавезна садржина Статута јединица локалних самоуправа.

3. да се у члану 7. став 4. измени и да гласи:

„Симболи Града и начини њихове употребе утврђују се посебном одлуком Скупштине Града.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Предложена примедба има карактер ближег уређења односно прецизирања, а предметна одредба Статута је одржива.

4. да се у члану 8. промени став 2. и да гласи:

„Печат је округлог облика, пречника 32 милиметра са исписаним текстом: Република Србија, Град Лозница, назив и седиште органа, исписан на српском језику и ћириличним писмом и грбом Републике Србије у средини.“

Закључак Комисије: Примедба се прихвата.

Примедба је правно основана и у текст одговарајуће одредбе нацрта Одлуке уградиће се речи „и седиште“.

5.1. да се у члану 9. став 2. измени и да гласи:

„Празник града је 16 јун - датум када је Лозница 1866. године добила статус вароши.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива.

5.2. да се у члану 9. став 4. промени и да гласи:

„Насељена места, месне заједнице и градске општине могу установити своје празнике, у складу са Уставом, законом и Статутом.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Ова примедба је у непосредној вези са примедбом на члан 4. став 4. Статута и иста је преурањена.

6.1. да се у члану 10. став 1. промени и да гласи:

„Град установљава награде и друга јавна признања организацијама и грађанима за значајна остварења у привреди, науци, уметности и другим друштвеним областима.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива, а материја предметне одредбе уређена је посебном одлуком Скупштине града.

6.2. да се у члану 10. став 3. промени и да гласи:

„Награде и друга јавна признања и звање почасног грађанина додељују се поводом празника града и другим поводом.“

Закључак Комисије.: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива, а материја предметне одредбе уређена је посебном одлуком Скупштине града.

7.1. Предлагач Мирослав Мијатовић имао је примедбу која се тиче измене члана 12. става 2. тачке 1. и да иста гласи:

„Објављивањем Статута, одлука и других аката Града у „Службеном листу града Лознице, „презентовањем истих на интернет презентацији Града, путем издавања билтена и информаора о раду Градске управе.“

7.2. Предлагач Душан Филиповић, предложио је приближно исту измену члана 12. става 2. тачке 1. која би гласила:

„Објављивањем Статута, одлука и других аката Града у „Службеном листу Града Лознице, „презентовањем истих на интернет презентацији Града“, путем билтена и информатора“.

Закључак Комисије: Примедбе се не прихватају.

Постојеће одредбе су одрживе.

8.1. да се у члану 13. став 2. промени и да гласи:

„Имовином Града самостално управљају и располажу органи Града, у складу са законом, Статутом Града и другим актима Града.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива.

8.2. да се у члану 13. дода став 3. који би гласио:

„У јавној својини Града сагласно закону су:

- добра у општој употреби на територији Града (општински путеви, некатегорисани путеви, улице које нису део аутопута или државног пута I и II реда, тргови и јави паркови и др.)
- комунална мрежа на територији Града,
- непокретне и покретне ствари и друга имовинска права које користе органи и организације Града,
- ствари у јавној својини на којима право коришћења имају месне заједнице на територији Града, установе, јавне агенције и друге организације чији је оснивач Град,
- друге непокретне и покретне ствари и имовинска права, у складу са законом којим се уређује јавна својина.

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива и по својој природи упућујућа на посебан закон.

9.1. да се у члану 15. став 1. измени и да гласи:

„1) доноси свој статут, буџет и завршни рачун, просторни и урбанистички план и програм развоја Града, стратешке планове и програме локалног економског развоја и Акционе планове за имплементацију усвојених стратегија и планова.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива.

9.2. да се у члану 15. став 1. дода тачка 12. која гласи:

„Образује комуналну полицију, обезбеђује и организује вршење послова комуналне полиције.“

Тачке 12., 13., 14. и 15. постају тачке 13., 14., 15. и 16.

Закључак Комисије: Примедба се прихвата.

Примедба је правно основана.

10. да се у члану 18. став 2. промени и да, исти, гласи:

„Град може уговором, на начелима конкуренције, јавности, економичности, ефикасности, ефективности и заштите интереса животне средине поверити правном или физичком лицу обављање послова из става 1. овог члана.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива.

11.1. да се у члану 26. став 1. измени, где се :

„Реч „Градоначелник“ мења са речју „Градско веће“.

Предлагачи примедбе сматрају да је предложена измена у супротности са чланом 44. став 1. тачка 3. Закона о локалној самоуправи, па предлажу да се од ове измене Статута одустане.

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Примедба је неоснована јер је предмет примедбе садржан у нацрту Одлуке.

11.2. да се у члану 26. додају став 3. и став 4. који гласе:

„Градска управа обавезна је да редово прати извршење буџета и по потреби а најмање два пута годишње информисе Градоначелника, а обавезно у року од 15 дана по истеку шестомесечног, односно деветомесечног периода.

Градоначелник у року од 15 дана од дана достављања извештаја из става два овог члана усваја и доставља извештај Скупштини града.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива.

12. да се члан 35. измени и да гласи:

„Изабрани одборници полажу заклетву која гласи: „Заклињем се да ћу права и дужности одборника Скупштине града Лознице извршавати у складу са Уставом, Законом и Статутом града Лознице, а у интересу грађана Града Лознице.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива.

13. да се у члану 36. став 1. измени и да гласи:

„Одборник не може бити запослен у Градској управи и лице које именује, односно поставља Скупштина града у органима града, као ни лица која Скупштина града именује у предузећима и установама чији је оснивач.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива.

14. да се у члану 38. дода став 4. који гласи:

„Одборник има право на заштиту мандата, укључујући и судску заштиту, коју остварује сходном применом закона којим се уређује заштита изборног права у изборном поступку.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Примедба је неоснована јер члан 38. Статута има само један став.

15. да се члан 39. измени и да гласи:

„Право одборника на изгубљену зараду, путне трошкове за долазак и одлазак на седницу Скупштине града и њених радних тела, дневнице и накнаду других трошкова везаних за вршење одборничке функције уређује се посебном одлуком Скупштине града.“

Предложили су да се други став наведеног члана избрише.

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива.

16. да се у члану 41. став 3. дода тачка 9. која гласи:

„Утврђује празник града, одлучује о додељивању звања почасни грађанин града“

Тиме би тачке 9. и 10. постале тачке 10. и 11.

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива јер допушта могућност поступања Скупштини града и у другим случајевима утврђеним законом и овим Статутом.

17. да се у члану 64. дода став 3. који гласи:

„Градоначелник је дужан да обустави од примене одлуку Градског већа за коју сматра да није у складу за Законом.“

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива.

18. да се у члану 94б, тачка 3. измени и да гласи:

„Јавна расправа се обавезно организује као отворени састанак са представницима надлежних органа града, односно јавних служби са заинтересованим грађанима, представницима удружења грађана и средстава јавног информисања (округли столови, трибине, презентације и слично).

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Примедба је неоснована јер члан 94б не постоји у Статуту града, а ни у нацрту Одлуке.

19.1. да се члан 96в. измени и да гласи:

„Јавна расправа траје најмање 14, а најдуже 60 дана.“

Закључак Комисије: Примедба се делимично прихвата.

Примедба је основана, с тим да Комисија предлаже да члан 96в гласи: „Јавна расправа траје најмање 15, а најдуже 60 дана, ако законом или подзаконским актом није другачије одређено.“

19.2. да се у члану 96г. става 1. дода тачка 6. која гласи:

„Органи Града дужни су да одрже најмање једну јавну расправу у:

- 1) поступку припреме Статута;
- 2) поступку припреме одлуке о буџету Града (у делу планирања инвестиција);
- 3) поступку припреме стратешких планова развоја;

- 4) поступку утврђивања стопа изворних прихода Града;
- 5) поступку припреме просторних и урбанистичких планова;
- 6) поступку Процене утицаја на животну средину;
- 7) другим случајевима предвиђеним законом и Статутом града.“

Наведеном изменом, тачка 6. би аутоматски постала тачка 7.

Закључак Комисије: Примедба се не прихвата.

Постојећа одредба је одржива.

На основу закључака Комисије о прихваћеним примедбама изнетим у току јавне расправе, Комисија ће сачинити коначан текст нацрта Одлуке и доставити Градском већу ради утврђивања предлога Одлуке о изменама и допунама Статута града Лознице, прибављања претходног мишљења надлежног министарства и упућивања на седницу Скупштине града.

Председник Комисије
Славољуб Петковић, с.р.
Заменик председника Комисије
Милојка Смиљанић, с.р.

Чланови Комисије:

Милорад Матић, с.р.
Слађана Бодирога, с.р.
Дејан Марковић, с.р.
Љубинка Горданић, с.р.
Ксенија Бошковић, с.р.