

ГРАД ЛОЗНИЦА
ГРАДСКА УПРАВА
Одељење за инспекцијске послове и ванредне ситуације
Одсек за инспекцијске послове
Број: Сл/2022
Датум: 28.02.2022.године
Лозница, Карађорђева бр.2

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС”, бр.36/15, 44/18-др.закон и 95/18) Одсек за инспекцијске послове, Одељења за инспекцијске послове и ванредне ситуације, Градске управе града Лознице доноси Извештај о раду за 2021. годину.

1. САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Саобраћајна инспекција обавља послове инспекцијског надзора над спровођењем одредаба закона из области путева и превоза у друмском саобраћају (поверени послови): Закона о путевима («Службени гласник РС», број 41/2018, 95/2018-др. закон), Закона о превозу путника у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015, 41/2018, 44/2018-др. закон и 83/2018, 31/2019 и 9/2020), Закона о превозу терета у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015 и 41/2018), као и градских одлука донетих на основу ових закона, а све у складу са методологијом о поступању инспектора прописаним Законом о инспекцијском надзору («Службени гласник РС», број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

Саобраћајна инспекција врши надзор над применом Одлуке о некатегорисаним путевима («Сл.лист града Лознице», број 6/2009); Одлуке о паркирању и коришћењу места за паркирање («Сл.лист града Лознице», број 6/2009); Одлуке о начину обављања јавног превоза путника на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», број 6/2009); Одлуке о такси превозу и лимо сервису на територији Града Лозница («Сл.лист града Лозница», број 3/19) и Одлуке о безбедности саобраћаја на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», број 1/15).

Инспекцијски надзор обухвата следеће послове, које обављају инспектори распоређени на радном месту саобраћајног инспектора: вршење надзора над спровођењем одредаба: Закона о превозу путника у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015, 41/2018 и 44/2018-др. закон и 83/2018 и 31/2019), Закона о превозу терета у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015 и 41/2018) и Закона о путевима («Службени гласник РС», број 41/2018, 95/2018-др. закон) – (поверени послови), као и прописа донетих на основу овог закона у обављању локалног превоза: ванлинијски превоз путника, ванлинијски и линијски превоз ствари, превоз за сопствене потребе лица и ствари и ауто-такси превоз; и заштите јавних путева. Поред инспекцијског надзора, саобраћајна инспекција у 2021. години радила је на прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи и представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада саобраћајне инспекције, са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајуће области. Саобраћајна инспекција у складу са планом рада редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и

координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада саобраћајних инспектора.

Послове инспекцијског надзора у 2021. години обављала су три извршиоца.

Саобраћајна инспекција у свом раду користи три рачунара и располаже са једним возилом, за које је потребно посебно одобрење за коришћење, а које много пута није било доступно због неисправности.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2021. године отворено је укупно 164 предмета, 56 по службеној дужности и 108 предмета по пријавама грађана, који су се овом органу обрађали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице.

Највећи број пријава односио се на одржавање путева и ауто-такси превоза. У циљу постизања законитости и безбедности инспектори су донели 77 решења, и то највише из области одржавања путева и јавног превоза путника. У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, саобраћајна инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2021. годину и објавила контролне листе и прописе по којима поступа на сајту града.

У извештају се даје и упоредни приказ инспекцијског надзора вршеног од стране саобраћајне инспекције за период 2018. – 2021. године.

	2018.год	2019.год	2020.год	2021.год
Укупно предмета	267	300	243	164
По захтеву странке	152	166	160	108
По службеној дужности	115	134	83	56
Заштита и одржавање путева	129	153	186	90
Донето решења	137	144	223	77
Пријава за привредни преступ	/	1	/	/
Јавни превоз путника	11	12	7	3
Јавни превоз ствари	20	19	12	5
Ауто-такси превоз	48	51	27	6
Градски и приградски превоз путника	3	4	2	2
Привремено искључење из саобраћаја возила	9	10	7	2
Захтев за покретање прекршајног поступка	23	25	15	6
Кривичне пријаве	/	/	/	/
Превентивни инспекцијски надзор	/	/	/	223

Одузето је једна ауто-такси дозвола.

Нпомена: Саобраћајни инспектори су били ангажовани и на другим пословима током целе 2021. године. Приликом редовних инспекцијских надзора вршеним од стране ове инспекције контролисане су и мере личне заштите (ношење заштитне маске и одржавање растојања између два лица) ради спречавања и сузбијања заразне болести Covid 19 , а на основу Одлуке бр. 1296/2020-III од 17.11.2020. године донете од стране Градске управе града Лознице.

Показатељи делотворности

1.Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање, што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, а што је прописано Законом о инспекцијском надзору, саобраћајна инспекција је у току 2021. године на порталу [http://Grad Loznica.rs/Gradska uprava/Odeljenje-za-inspekcijske-poslove](http://GradLoznica.rs/Gradskauprava/Odeljenje-za-inspekcijske-poslove) објавила контролне листе и прописе по којима поступа.

2.Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије, према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле, што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте, за које се установи да не послују у складу са законом, било да се ради о физичким или правним лицима.

3.Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатован је велики број лица која обављају превоз путника, а нису регистровани за обављање те врсте делатности. Превоз путника обавља се на свим путним правцима. Основни узрок ове појаве је неадекватан линијски превоз путника, чијом би оптимизацијом ова појава била значајно смањена.

Како је превоз путника комунална делатност и предмет је контроле и надзора више инспекција других државних органа, неопходне су заједничке акције, нарочито са комуналном милицијом града Лознице.

Редовним инспекцијским надзором утврђено је да један надзирани субјекат није поседовао одобрење надлежног органа, нити је исти регистрован у Агенцији за привредне регистре за обављање те врсте делатности. Против истог предузете су законом прописане мере, у смислу искључења возила из саобраћаја, на период од 90 дана.

Одузета је једна ауто-такси дозвола.

4.Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2021. години извршен је редован инспекцијски надзор у области јавног превоза и заштите јавних путева. У току извештајне године извршена су 3 ванредна инспекцијска надзора која су иницирана представкама грађана, што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана. Велики број пријава односио се на одржавање и заштиту путева и обављање јавног превоза путника.

5.Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора саобраћајна инспекција Градске управе града Лознице прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности, у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона, остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. Такође са циљем успостављања реда и спречавања поступања и активности нерегистрованих субјеката, на иницијативу саобраћајне инспекције, организоване су заједничке координиране акције са градском комуналном полицијом и републичком саобраћајном инспекцијом.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера, неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама, а што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

6. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора саобраћајни инспектори нису користили повећана људска, техничка или материјална средства. С обзиром на велики број лица која се баве превозом путника и велики броја предмета у области заштите и одржавања јавних путева, саобраћајна инспекција кадровски не може постићи покривеност свих локација те је неопходно и веће ангажовање комуналне милиције. То је потребно, из разлога, јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора, што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака. Повећан је и број свакодневних пријава које се односе на поступања грађана и других правних лица.

Возило које користи саобраћајна инспекција је у врло лошем стању, а што инспекторима онемогућава рад по поднетим захтевима и рад по службеној дужности. Исто је технички неисправно и није безбедно. Возило је коришћено за потребе разних комисија које је образовала Градска управа. Чека се поправка истог.

7. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу поштом излазили на терен, како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности, а о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи, нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

8. Законитост управних аката

Саобраћајни инспектори врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о путевима («Службени гласник РС», број 41/2018), Закона о превозу путника у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015, 41/2018 и 44/2018), Закона о превозу терета у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015 и

41/2018), као и Закона о инспекцијском надзору. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен, инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица, подносио захтев за покретање прекршајног поступка. Инспектори су у сарадњи са руководиоцима и запосленима на управним и нормативним пословима одлучивали о питањима везано за одређену област из делокруга рада саобраћајне инспекције и начину примене чланова који су непрецизно и нејасно дефинисани појединим прописом. Од спољашних фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима, којима треба уређивати инспекцијски надзор, као и превазиђеност и непрецизност неких прописа, те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција, нарочито са инспекцијом рада. Такође застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по сопственом нахођењу цене домашај и могућности објективне примене прописа.

9.Притужбе на рад инспекције

У 2021. години није било притужбе на рад саобраћајне инспекције.

10.Обуке запослених

У 2021. години саобраћајни инспектори нису имали никакве обуке.

11.Информациони систем

Саобраћајни инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке Агенције за привредне регистре Републике Србије и Републичког геодетског завода, а добијају податке и од Министарства унутрашњих послова Републике Србије и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

12.Извршни поступак

Саобраћајна инспекција донела је једно Решење о извршењу из области одржавања и заштите јавних путева.

13.Прекршајни поступци

У 2021. години поднето је 6 захтева за покретање прекршајних поступака, и то највише због непоштовања одредби Одлуке о категорисаним путевима, као и поступања супротно Закону о превозу у друмском саобраћају.

На основу анализе годишњих извештаја о раду Комисије за координацију инспекцијског надзора града Лознице, иницираће се мере за унапређење инспекцијског надзора.

2.КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежности комуналне инспекције

Комунална инспекција града Лознице, у оквиру Одељења за инспекцијске послове и ванредне ситуације - Одсек за инспекцијске послове, обавља послове инспекцијског надзора над применом Закона и Одлука који се односе на комуналне делатности у погледу начина коришћења и давања комуналних услуга, уређења и одржавања комуналних објеката и јавних површина, а све у циљу успостављања комуналног реда.

У вршењу надзора, комунална инспекција је овлашћена да контролише: стање комуналних објеката и да ли комунална предузећа пружају комуналне услуге у складу са утврђеним условима у областима: одржавање улица, тргова, коловоза; одржавање, уређење и чишћење јавних и зелених површина; коришћење и одржавање објеката за снабдевање града водом за пиће; одвођење и пречишћавање отпадних вода; одвођење атмосферских вода са јавних површина; одржавање шахти и хидраната; испуштање отпадних вода; одржавање и експлоатација градске канализације; функционисање јавне расвете; одржавање споменика; одржавање и уређење гробља; уређење и одржавање пијаца; производња и снабдевање паром и др.

У вршењу инспекцијског надзора комунални инспектор је овлашћен да:

- нареди уклањање ствари и других предмета са јавних површина ако су они ту остављени противно прописима; нареди извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака (заузећа јавних површина; продаја ван пијачног простора и одобрених локација; чишћење снега и леда са јавних површина; паркирање возила на јавним и зеленим површинама; раскопавање јавних површина и враћање у првобитно стање; придржавање општих правила кућног реда); врши надзор и предузима и друге мере утврђене прописима Скупштине града (придржавање радног времена у занатским и трговинским објектима; држање и заштита домаћих животиња) и у другим областима које су регулисане прописима.

Инспекцијски надзор над применом мера из Закона о заштити становништва од заразних болести, у погледу примена мера личне заштите, у случају проглашења епидемије од већег епидемиолошког значаја ширих размера, као поверени посао врши и Јединица локалне самоуправе преко комуналне инспекције.

Прописи из надлежности комуналне инспекције

ЗАКОНИ:

- 1.Закон о општем управном поступку («Сл.гласник РС», бр. 18/2016 и 95/18-аутентично тумачење),
2. Закон о инспекцијском надзору («Сл.гласник РС», бр. 36/2015, 44/18 – др. закон, 95/2018),
3. Закон о прекршајима («Сл.гласник РС», бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016- одлука УС, 91/2019 и 91/2019-др.закон),
- 4.Закон о комуналним делатностима («Сл.гл. РС», бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018),
- 5.Закон о становању и одржавању стамбених зграда («Сл.гл. РС», бр. 104/2016 и 9/2020-др.закон),
- 6.Закон о трговини («Сл.гл. РС», бр. 52/2019),
7. Закона о оглашавању («Сл.гл. РС», бр. 6/2016 и 52/2019),
8. Закон о заштити становништва од заразних болести («Сл.гласник РС» , бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020).

УРЕДБЕ И ДРУГИ ПОДЗАКОНСКИ АКТИ:

1. Уредба о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија-Ambrosia Artemisiifolia L. (spp.) („Сл.гласник РС“, бр.69/2006),
2. Инструкција министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за заштиту биља о примени Уредбе о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија-Ambrosia Artemisiifolia L. (spp.) (Допис Министарства за државну управу и локалну самоуправу бр: I-321-1/2006 и 2007),
3. Уредба о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 („Сл. гласник РС“, бр.151,152,153,156 и 158/2020, 1,17,19,22,29,34,48,54,59,60,64,69,86,95,99 и 101/2021),
4. Наредба о радном времену и просторним ограничењима за време неповољне епидемиолошке ситуације током трајања заразне болести COVID-19 („Сл. гласник РС“, бр.60/2021,61/2021 и 70/02020).

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ГРАДА ЛОЗНИЦЕ:

1. Одлука о комуналној инспекцији («Сл.лист града Лознице», бр. 08/2010, 1/2012, 2/2017),
2. Одлука о одржавању чистоће јавних и зелених површина и заштити комуналних објеката («Сл.лист града Лознице», бр.6/2009, 9/2009, 2/2011, 9/2011, 4/2013, 11/2013, 1/2015, 1/2016, 2/2017),
3. Одлука о градском водоводу и канализацији («Сл.лист града Лознице», бр. 3/2015, 21/2016, 4/2019 и 28/2020),
4. Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом («Сл.лист града Лознице», бр. 2/2013,12/2015, 4/2019 и 4/2020),
5. Одлука о постављању монтажних објеката на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 10/2018, 21/2019 и 26/2020),
6. Одлука о јавним паркиралиштима («Сл.лист града Лознице», бр.6/2009, 3/2011, 4/2013, 11/2013, 1/2015, 2/2017, 8/2017, 19/2018),
7. Одлука о радном времену у угоститељству, занатству и трговини («Сл.лист града Лознице», бр., 4/2013, 5/2015, 2/2017),
8. Одлука о уређивању, одржавању гробља и сахрањивању («Сл.лист града Лознице», бр.6/2009, 9/2009, 2/2017, 21/2019),
9. Одлука о општим правилима кућног реда («Сл.лист града Лознице», бр.3/2018),
10. Одлука о држању домаћих животиња («Сл.лист града Лознице», бр. 08/2010, 7/2011 и 2/2017),
11. Одлука о утврђивању и означавању назива насељених места, улица и тргова и начину утврђивања кућних бројева и означавању зграда бројевима на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 1/2009, 3/2013, 2/2017),
12. Одлука о накнадама за коришћење јавних добара на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 8/2019),
13. Одлука о изградњи котларница на територији града Лознице, Бање Ковиљаче и приградских насеља («Сл.лист града Лознице», бр. 7/1978, 2/2017),
14. Одлука о облику и начину остваривања сарадње Одељења комуналне полиције и Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 11/2009),
15. Одлука о начину обављања комуналне делатности зоохигијене («Сл.лист града Лознице», бр. 11/2013, 21/2019),
16. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 13/2013),
17. Одлука о безбедности саобраћаја на путевима на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 1/2015),

18. Одлука о пијацама («Сл.лист града Лознице», бр. 21/2016) и

19. Одлука о симболима и употреби симбола града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 3/2018).

Извршиоци и организација

Послове инспекцијског надзора у извештајном периоду обављало је 4 (четири) комунална инспектора.

Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији града Лознице и организована је на принципу територијалне поделе терена по месним заједницама за календарску годину тј. по зонама.

Општи показатељи

Комунална инспекција града Лознице у 2021. години извршила је 864 инспекцијска надзора.

Инспектори су у наведеном периоду обављали и друге послове по налогу шефа Одсека за инспекцијске послове и начелника Градске управе града Лознице.

У својим редовним активностима комунални инспектори извршили су 409 редовних прегледа, 310 ванредних прегледа и 135 превентивних и саветодавних посета, и то :

1. Надзори по службеној дужности и пријавама грађана:

- Записника	439
- Решења	76
- Решења о извршењу	2
- Обавештења	57
- Жалби	1
- Прекшајних налога	80
- Захтева за покретање прекршајног поступка	20
- Налога за инспекцијски надзор	184

2. Заузећа јавних површина :

- Записника	381
- Решења	42
- Решења о извршењу	5
- Жалбе	/
- Прекршајних налога	17

- Контролних листи	87
- Службених белешки из АПР-а	87

3.Превентивни прегледи:

- Службених белешки	210
- Дописа са препорукама	20

Комунална инспекција је развијала интезивну сарадњу са представницима јавних предузећа и установа кроз организовање састанака и дискусија, а у циљу решавања актуелне проблематике.

Током 2021.године комунална инспекција је слала месечне извештаје Мачванском управном округу у вези нелегалне продаје дувана и дневне извештаје у вези поступања по Уредби о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, комунална инспекција је донела и објавила План инспекцијског надзора за 2022. годину, контролне листе и прописе по којима поступа на интернет страници града Лознице.

Показатељи делотворности

1.Превентивно деловање и обавештавање јавности

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама. Комунална инспекција је у остварењу наведеног у току 2021. године на интернет страници града Лознице www.loznica.rs објавила контролне листе и прописе по којима поступа, чиме је исте учинила доступним јавности.

Такође, у циљу одржавања комуналног реда путем локалних медија упућивана су обавештења субјектима о обавези уклањања снега и леда, уништавања коровске биљке амброзије и мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19.

У 2021.години извршено је 135 превентивних прегледа, сачињено 210 службених белешки и достављено 20 дописа са препорукама.

У редовном инспекцијском надзору, комунални инспектори су након уочених неправилности, у више случајева, на лицу места усмено налагали управне мере, по којима је поступано без покретања управног поступка.

Комунални инспектори су извршили превентивне инспекцијске надзоре у погледу уклањања коровске биљке амброзије, истицања рекламних ознака, заузећа јавних површина и другим ситуацијама где је нарушен комунални ред, као и у вези поступања по Уредби о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19.

2.Усклађеност пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима

У поступцима инспекцијског надзора утврђено је да је ниво поступања надзираних субјеката у складу са прописима задовољавајући. Највећа одступања када су у питању заузећа јавних

површина је прекорачење одобрених површина. Највише проблема утврђено је у зградама које немају регистроване стамбене заједнице или немају управнике. Одступања постоје у области оглашавања јер не постоје одређене локације и објекти за оглашавање. Велики број надзираних субјеката иста постављају на стубове јавне расвете, комуналне објекте и стабла јавног зеленила. Неусклађеност се односи на честа раскопавања јавних површина због дотрајалости водоводних, канализационих и топловодних инсталација у појединим деловима града. Значајан комунални проблем представља вршење ван пијачне продаје (поред реке Штире, преко пута болнице, кванташка продаја на паркингу зелене пијаце, у улици Слободана Пенезића, у парку у Бањи Ковиљачи, у Тршићу), повећан број паса луталица у граду и поред ангажовања зоохигијенске службе, као и недовољан број паркинг места. Одступања постоје и у ниском степену комуналне хигијене што за последицу има стварање дивљих депонија, уништавање посуда за смеће, саобраћајних знакова, зелених површина, уништавање заштитних стубића, стубова јавне расвете и слично.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатован је велики број продаваца који продају и излажу текстилну робу, прехранбене производе и другу врсту производа на импровизованим тезгама (картонским кутијама, палетама, камперским столовима, тезгама). Комунални инспектори су против затечених лица водили управни поступак, изрицали прекршајне налоге. За трајно решавање наведеног проблема неопходно је организовање заједничких акција надлежних инспекција (градских и републичких) и комуналне милиције, како би се сузбила нелегална продаја.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

Према Годишњем плану инспекцијског надзора (објављен на сајту града Лознице) у току 2021. године извршено је 409 редовних надзора из различитих области (заузеће јавних површина, комунални ред и др.), док је ванредних надзора било 310.

У односу на претходне године, број поднетих захтева странака у 2021. години је знатно мањи због актуелне епидемиолошке ситуације.

5. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора, комунална инспекција, прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности. Са циљем успостављања комуналног реда иницирани су заједнички прегледи уз асистенцију комуналне милиције.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера, неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе. Такође је неопходно доношење подзаконског аката (Одлука) са јасним разграничењем надлежности инспекција.

6. Кадровски, материјални и технички ресурси

Комунална инспекција је сходно броју извршилаца (4) успевала да постигне покривеност територије града Лознице у погледу вршења послова из свог надзора.

Од материјалних ресурса, Комунална инспекција користи рачунаре, један штампач, мобилне телефоне и фотоапарате.

Отежавајућу околност представља то што Комунална инспекција користи стари, често неисправан, службени аутомобил и нема функционалне службене мобилне телефоне (апарати који су добијени пре 10 година нису у функцији).

7. Придржавање рокова за поступање инспекције

Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима. Када су постојали разлози за хитне интервенције где је угрожен комунални ред, инспекција је одмах реаговала по сазнању и предузимала мере из своје надлежности.

8. Законитости управних аката

О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су сачињавали записнике и стављали их странкама на изјашњавање, а о предузетим мерама обавештавали подносиоце представки. На донета акта у поступку, дата је могућност изјављивања жалбе у законом прописаном року. У току 2021. године изјављена је једна жалба, која је одбијена од стране другостепеног органа.

Од фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор, као и превазиђеност и непрецизност неких прописа (комунални ред) те је потребно усаглашавање истих, како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи комуналне инспекције са грађевинском инспекцијом, саобраћајном инспекцијом, водном инспекцијом, инспекцијом за заштиту животне средине и туристичком инспекцијом (надзор, дефиниције појмова и поступања).

9. Притужбе на рад инспекције

У 2021. години на рад и поступање комуналних инспектора није било примедби.

10. Обуке запослених

Комунални инспектори у 2021. години су похађали LMS online обуку „Надзор над применом мера за заштиту становништва од заразних болести – ковид сертификати“.

11. Иницијативе за измене Одлука

Током извештајног периода комунална инспекција је иницирала измене већег броја постојећих Одлука по којима поступа ова инспекција.

12. Коришћење података из информационог система

Комунални инспектори су у свом раду за потребе инспекцијског надзора користили информационе податке Агенције за привредне регистре, о чему је сачињено 87 службених белешки.

Поред тога коришћени су подаци Републичког геодетског завода, добијани подаци од МУП РС и матичне службе Градске управе Лозница, који су коришћени у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

13. Исходи поступања правосудних органа за покретање прекршајног поступка

Током 2021. године код надзираних субјеката, где су уочене неправилности кажњиве према градским одлукама и Законом о заштити становништва од заразних болести, а за које је предвиђена само новчана казна у фиксном износу, Комунална инспекција је изрекла 97 прекршајних налога, од којих је наплаћен износ од 310.000,00 динара, а осам Прекршајних налога је прослеђено Прекршајном суду у Лозници. У извештајном периоду поднето је 20 Захтева за покретање прекршајног поступка Прекршајном суду у Лозници. За 10 захтева изречене су новчане казне у износу од 445.000, 00 динара, за девет захтева је изречена опомена, а један захтев је у поступку одлучивања.

3. ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност грађевинске инспекције

Грађевинска инспекција града Лознице у оквиру Одељења за инспекцијске послове и ванредне ситуације-Одсек за инспекцијске послове, обавља поверене послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинарства, са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом или другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, грађевинска инспекција налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. Закон, 9/20 и 52/21), Закон о озакоњењу објеката („Сл. гласник РС“, број 96/15, 83/18 и 81/20-одлука УС), Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС“, бр. 104/16 и 9/20-др. закон), Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15 и 44/18-др. закон и 95/18), Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) и Правилнике донете на основу Закона о планирању и изградњи и Закона о становању и одржавању стамбених зграда.

Грађевинска инспекција обавља послове инспекцијског надзора: над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје надлежни орган Градске управе Лозница; над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или без решења којим се одобравају радови, издатих од стране надлежног органа; над коришћењем објеката (ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објеката).

Извршиоци и организација

У извештајном периоду у Одељењу за инспекцијске послове и ванредне ситуације-Одсек за инспекцијске послове, инспекцијски надзор у грађевинској инспекцији обављао је један извршилац.

Општи показатељи

У периоду од 01.01.-31.12.2021. године отворено је укупно 87 предмета, од чега по пријавама грађана и обавештењима органа надлежног за издавање грађевинске дозволе по завршетку изградње темеља објекта и завршетку објекта у конструктивном смислу 85 предмета и по службеној дужности 2 предмета.

По одредбама Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. закон, 9/20 и 52/21) донето је 51 решење, од којих:

- за уклањање објекта-34;
- за затварање градилишта-2;
- за обуставу радова и измену документације-7;
- за забрану коришћења објекта-1;
- за обуставу поступка-6;
- за одбацивање поднеска-1.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева: тачно и правовремено информисање грађана; пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима; објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива чиме се подстиче правилност, исправност, уредност и безбедност. У том циљу, на порталу Градске управе објављене су контролне листе по којима се поступа у вршењу инспекцијског надзора.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештење субјекту инспекцијског надзора, у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама, задовољавајући.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду утврђено су 34 надзирана субјекта који су градили без претходно прибављене грађевинске дозволе или решења, којим се одобрава извођење радова, које издаје на основу члана 145. Закона о планирању и изградњи орган надлежан за издавање грађевинске дозволе.

Због грађења без грађевинске дозволе, на основу члана 181. Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. Закон, 9/20 и 52/21), поред мера прописаних законом, извршено је затварање два градилишта, стављањем службеног знака „затворено градилиште“, прибијањем копије извршног решења о затварању градилишта на видном месту и достављањем примерка извршног решења надлежној полицијској управи.

Поднето је шест кривичних и једна прекршајна пријава. Подносилац пријава о одлукама донетим у поступку по истим није обавештен.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2021. години извршена је 102 редовна и 36 ванредних инспекцијских надзора, а који су иницирани представкама грађана. Број редовних инспекцијских надзора није у оквиру предвиђеног инспекцијског плана.

5. Координација инспекцијског надзора

Чланом 30. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако инспектор наиђе да је надзирани субјект повредио закон, чију примену надзире друга инспекција, дужан је да према свом знању и искуству, о стању које је затекао састави записник, којег без одлагања прослеђује инспекцији у чијем делокругу је делатност коју обавља или активност коју врши надзирани субјект, као и другом надлежном органу и Координационој комисији, ради предузимања радњи и мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора и сарадње у обављању послова. У извештајном периоду било је заједничких координираних акција са градском комуналном и саобраћајном инспекцијом, као и комуналном милицијом приликом вршења инспекцијских надзора.

6. Ресурси

У оквиру грађевинске инспекције послове инспекцијског надзора обављао је један грађевински инспектор.

Од материјалних ресурса за потребе грађевинске инспекције обезбеђени су рачунари, један штампач, мобилни телефон и фотоапарат.

7. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по стабилност, односно безбедност објекта и његове околине и живот и здравље људи, инспектор је по пријему телефонских пријава излазио на терен, како би на основу процене степена ризика одлучио о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности, о чему су обавештавани подносиоци представки. Поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака.

Обавештења о предузетим мерама подносиоцима захтева нису понекад стизала у прописаним роковима због недовољног броја инспектора.

8. Законитост управних аката

Грађевинска инспекција врши поверене послове над спровођењем одредаба Закона о планирању и изградњи и Закона о озакоњењу објеката. Грађевински инспектори спроводе и одредбе Закона о становању и одржавању зграда, Закона о општем управном поступку и Закона о инспекцијском надзору. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектор је састављао записнике, доносио управне акте, а о предузетим мерама обавештавао подносиоце представки. У 2021. години уложено је 10 жалби на решења грађевинског инспектора. Од укупног броја уложених жалби одбијено је осам жалби, једно решење је поништено, а по једној жалби другостепени орган није донео решење у извештајном периоду.

9. Притужбе на рад инспекције

У 2021. години није било притужби подносилаца представки на рад инспекције, осим оних које су исказане у жалбама на донете управне акте.

10. Обука запослених

Грађевински инспектор није похађао ни обављао никакве обуке везане за стручна усавршавања и поступања.

11. Информациони систем

Грађевински инспектор у свом раду примењују одредбе Закона о општем управном поступку и прибавља податке од значаја за инспекцијски надзор: користи информационе податке Агенције за привредне регистре Републике Србије и Републичког геодетског завода, а преко система обједињене процедуре електронским путем добија обавештења о издатим грађевинским дозволама и решењима из члана 145. Закона о планирању и изградњи, којим се одобрава извођење радова, односно промена намене објекта, које издаје орган надлежан за издавање грађевинске дозволе, као и приступ предметима и техничкој документацији.

За потребе инспекцијског надзора користе се подаци из евиденције базе података формиране на основу контрола у претходном периоду.

12. Извршни поступак

Грађевински инспектор је констатовао извршност 11 решења о уклањању објеката. У извештајној години добровољно је извршено једно решење.

13. Област извршења поверених послова

У обављању инспекцијских поверених послова од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије, инспектор врши размену информација и искустава са републичким инспекторима, које се односе на поступања везано за материјалне законе, а поводом којих нису организовани никакви семинари.

Такође, грађевински инспектор је благовремено у току 2021. године поступао по свим налозима републичких грађевинских инспектора, овлашћених да врше надзор над радом грађевинских инспектора и предузимају законом предвиђене мере уколико утврде да исти нису поступили у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

У складу са одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору, донет је предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2022. годину, на који је Сектор за инспекцијски надзор Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре РС дао позитивно мишљење (Број: 915-363-354-111/2021-18 од 17.12.2021. године).

Радни циљеви:

-Основни циљ инспекцијског надзора је предузимање свих расположивих инспекцијских мера из Закона о планирању и изградњи за смањивање броја незаконито изграђених објеката како постојећих тако и спречавање почетка грађења нових уз успостављање сарадње са свим чиниоцима (тужилаштво, полиција, судови). Редовним и ванредним инспекцијским надзором утврђено су 32 надзирана субјекта који су градили без претходно прибављене грађевинске дозволе или решења којим се одобрава извођење радова;

-Поступање у законским роковима по достављеним обавештењима о завршетку израде темеља објеката и завршетка објеката у конструктивном смислу, што се у извештајном периоду није постизало због ситуације са пандемијом изазваном вирусом COVID 19, као и због одсуства инспектора из здравствених разлога;

-Превентивно деловање ради смањења ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка, на чему у извештајном периоду није рађено у задовољавајућем обиму, због недовољног броја извршилаца и ситуације са пандемијом изазваном вирусом COVID 19, као и због одсуства инспектора из здравствених разлога.

4. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

1. Надлежност поступања Инспекције за заштиту животне средине

У Градској управи Лозница, у оквиру Одељења за инспекцијске послове и ванредне ситуације, Одсека за инспекцијске послове, распоређен је један извршилац, Инспектор за заштиту животне средине, који обавља надзор над применом и спровођењем закона и других прописа донетих на основу закона у области: заштите ваздуха од загађења из објеката за које дозволу за градњу издаје градски орган управе; заштите од буке у животној средини; управљања отпадом и активностима сакупљања и транспорта неопасног и инертног отпада за које надлежни орган града издаје дозволу; испуњености услова за почетак рада постројења за управљање отпадом; испуњености прописаних услова заштите животне средине за обављање енергетске делатности; испуњености услова и спровођење мера утврђених у одлуци о давању сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину; заштите од нејонизујућих зрачења у животној средини. Инспектор за заштиту животне средине доноси решења и закључке, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве и обавља и друге послове по налогу шефа Одсека за инспекцијске послове, а на основу:

- ✓ Закона о инспекцијском надзору (“Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018);
- ✓ Закона о заштити животне средине (“Сл. гласник РС”, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Одлука УС РС, 14/16, 76/2018 и 95/2018-др.закон);
- ✓ Закона о процени утицаја на животну средину (“Сл. гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09);
- ✓ Закона о заштити ваздуха (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 10/13 и 26/2021);
- ✓ Закона о заштити од буке у животној средини (“Сл. гласник РС”, бр.96/2021);
- ✓ Закона о заштити од нејонизујућих зрачења (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09);
- ✓ Закона о заштити природе (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10, 14/16, 95/2018-др.закон и 71/2021);
- ✓ Закона о управљању отпадом (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/2018-др.закон);
- ✓ Закона о енергетици (“Сл. гласник РС”, бр.145/2014, 95/2018-др.закон и 40/2021);
- ✓ Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине (“Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021);
- ✓ Закона о општем управном поступку (“Сл. гласник РС”, бр. 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење);
- ✓ Закона о прекршајима (“Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС);

- ✓ Кривичног законика (“Сл. гласник РС”, бр.85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019);
- ✓ Уредби и правилника који произилазе из наведених закона.

Инспекцијски надзори у 2021. години вршени су у складу са Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2021. годину, који је сагласно одредби члана 10. Закона о инспекцијском надзору објављен на званичној интернет страници Града Лознице: http://www.loznica.rs/OpstinaLoznica-Godisnji-plan-inspekcijskog-nadzora---2021.-godina_4061.

Информације и подаци о раду

Информације и подаци о раду инспектора за заштиту животне средине за 2021.годину

У периоду од 01.01.- 31.12.2021. године инспектор за заштиту животне средине је извршио 54 инспекцијска надзора (30 редовних, 14 ванредних и 10 контролних.). Једним инспекцијским надзором обухваћено је више различитих области заштите животне средине.

Поред инспекцијских надзора инспектор је извршио 10 саветодавних посета код надзираних субјеката који у обављању делатности имају обавезу да поступају у складу са прописима из области заштите животне средине. О саветодавним посетама инспектор је сачинио 10 службених белешки.

Отворено су 44 нова предмета и то 30 по службеној дужности и 14 по захтеву странке. Сачињено је 35 записника и 46 службених белешки.

На 12 записника ове инспекције наложене су мере за отклањање неправилности. Сви оператери су извршили наложене мере у року који је одређен записником.

На захтев органа надлежног за послове заштите животне средине- Одељења за привреду и локални економски развој, Градске управе града Лознице за доставу записника о испуњености услова за складиштење неопасног отпада, а на основу члана 63.став 3. Закона о управљању отпадом, инспектор је извршио инспекцијски надзор четири оператера постројења за управљање отпадом и доставио четири записника у остављеном року.

На основу одредаба Закона о инспекцијском надзору, инспектор је вршио инспекцијски надзор на основу Налога руководиоца инспекције. О предстојећем инспекцијском надзору је обавештавао надзираног субјекта, а у редовном и ванредном инспекцијском надзору примењивао Контролне листе.

За редовне и ванредне надзоре ове инспекције издато је 35 Налога за инспекцијски надзор.

Инспектор је доставио 31 обавештење о предстојећем инспекцијском надзору субјектима контроле. Свако обавештење, између осталог, садржи и податке о интернет страници на којој је доступна Контролна листа.

У 2021. години инспектор је применио 64 Контролне листе. Приликом редовних инспекцијских надзора, покренутих по службеној дужности, инспектор је применио 60 Контролних листи, а које чине саставни део Записника. Четири Контролне листе су примењене приликом ванредних утврђујућих инспекцијских надзора у области управљања отпадом.

Архивирано је укупно 45 предмета, 44 предмета из текуће године и један предмет из претходне године.

Било је више усмених интервенција које су решене без покретања управног поступка.

Са републичким инспекторима за заштиту животне средине извршена је више усмених консултација и размена информација, као и један заједнички инспекцијски надзор.

Приликом редовних инспекцијских надзора вршеним од стране ове инспекције контролисане су и мере личне заштите (ношење заштитне маске и одржавање растојања између два лица) ради спречавања и сузбијања заразне болести Covid 19 , а на основу Одлуке бр. 1296/2020-III од 17.11.2020. године донете од стране Градске управе града Лознице, при чему није утврђено непоштовања мера личне заштите.

Инспектор је у наведеном периоду обављао и друге послове по налогу шефа Одсека за инспекцијске послове.

Извршено инспекцијских надзора	54
-редовних	30
-ванредних	14
-контролних	10
Извршено службених саветодавних контрола	10
Број предмета задужен у 2021. години:	44
- по службеној дужности	30
- по захтеву странке	14
Урађено записника	35
Записници са наложеним мерама	12
Сачињено службених белешки	46
Урађено обавештења	31
Примењено Контролних листи	64
Издато налога за инспекцијски надзор	35
Издато извештаја	4
Урађено дописа	24
Донето решења	1
Донето закључака	1
Изјављено жалби	1
Архивирано предмета	45

У извештају се даје упоредни приказ инспекцијског надзора вршеног од стране Инспекције за заштиту животне средине за период 2020-2021. година:

2020. 2021.

Извршено инспекцијских надзора	50	54
Извршено службених саветодавних контрола	15	10
Број задужених предмета :	43	44
- по службеној дужности	37	30
- по захтеву странке	6	14
Урађено записника	50	35
Записника са наложеним мерама	6	12
Сачињено службених белешки	50	46
Урађено обавештења	40	31
Примењено Контролних листи	74	64
Издато налога за инспекцијски надзор	43	35
Издато извештаја	5	4
Донето решења	/	1
Донето закључака	/	1
Изјављено жалби	/	1
Архивирано предмета	43	45

1)Превентивно деловање

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза.

Инспектор за заштиту животне средине је током 2021. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисао надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивао надзиране субјекте на надлежне органе.

Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежност инспекције за заштиту животне средине на локалном и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену

одредби важећих законских прописа. Инспектор за заштиту животне средине је, такође, давао усмене савете физичким лицима, која су подносиоци представки везаних за рад републичких инспекцијских органа.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2021. годину, као и објављивањем списка контролних листа које, између осталог, служе и као могућност привредним субјектима да изврше самопроверу усклађености пословања у датој области.

Инспектор за заштиту животне средине је у 2021. години на званичном сајту града Лознице http://www.loznica.rs/OpstinaLoznica-Kontrolne-liste_2800_ објавио контролне листе које су ажуриране од стране надлежног министарства.

2) Стручне и саветодавне посете надзираним субјектима

Током 2021. године инспектор за заштиту животне средине није добијао захтеве за службене саветодавне посете, није доносио акте о примени прописа и није било примљених података о самоконтроли надзираних субјеката.

У току 2021. године, у складу са Планом рада за 2021. годину, инспекција за заштиту животне средине извршила је 10 (десет) саветодавних посета, од тога седам у вези управљања неопасним отпадом, две у вези доставе података за Локални регистар извора загађивања и једна у вези заштите од нејонизујућих зрачења. Активности усмерене ка превентивном деловању из области управљања отпадом огледале су се у давању стручних и практичних савета и препорука, и то у вези давања смерница за збрињавање отпада, управљања отпадом генерисаним при обављању делатности, изради и попуњавању документације, продужетка дозволе за управљање отпадом и другим питањима из области управљања отпадом.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Налогe за инспекцијски надзор инспектору за заштиту животне средине издавао је шеф Одсека за инспекцијске послове.

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор је, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузимао оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи.

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када је у питању управљање отпадом и заштита ваздуха код надзираних субјеката. Проблем настаје због честе промене лица задужених за заштиту животне средине у надзираним субјектима контроле, која нису потпуно упозната о обавезама прописаним Законом о управљању отпадом и Законом о заштити ваздуха.

Током 2021. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са важећим законима из области заштите животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Наведени инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на званичном сајту града Лознице.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2021. годину, обављени су надзори у различитим областима животне средине и то:

а) Област поступања са неопасним и инертним отпадом:

Редован инспекцијски надзор извршен је код 18 привредних субјеката, укључујући генераторе неопасног и инертног отпада и оператере који се баве сакупљањем и складиштењем неопасног и инертног отпада.

-Ванредних утврђујућих инспекцијских надзора по захтеву надлежног органа за издавање дозволе за управљање отпадом било је четири. Такође су поднете две представке од стране грађана у вези са неопасним отпадом по којима је поступано.

б) Област заштите ваздуха :

-Редован инспекцијски надзор извршен је код 10 привредних субјеката који поседују стационарне изворе емисије загађујућих материја у ваздух.

- Поднете су две представке од стране грађана у вези са заштитом ваздуха по којима је поступано.

в) Област заштите од буке у животној средини:

-Редован инспекцијски надзор у погледу емисије буке није био предвиђен Планом инспекцијског надзора за 2021. годину.

-Није било ванредних инспекцијских надзора у овој области.

г) Област процене утицаја на животну средину:

- Редован инспекцијски надзор извршен је код два привредна субјекта.

- Поднете је једна представке у вези процене утицаја на животну средину по којој је поступано.

д) Област испуњености услова из области заштите животне средине у обављању енергетске делатности

-Није било захтева

ђ) Област заштите од нејонизујућих зрачења:

-Редован инспекцијски надзор извршени је код три оператера и то: „А1” доо Србија, „Цетин“ доо Београд и „Телеком Србија“ ад Београд.

-Ванредних инспекцијских надзора није било.

ж) Област заштита природе:

-Редовни инспекцијски надзори нису вршени у овој области.

з) ИРПС дозвола

-Редован надзор није вршени и није предвиђен Планом инспекцијског надзора за 2021. годину

јер надлежни орган Јединице локалне самоуправе није издао ниједну ИРПС дозволу.

и) Достављање података за ЛРИЗ (Локални регистар извора загађивања)

-Редован надзор у вези достављања података за ЛРИЗ је вршен у 2021. години. Планирано је и реализовано четири инспекцијска надзора.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 70%, а након завршеног инспекцијског надзора по основу контролних записника ниво усклађености је око 95%.

Такође, у извештајном периоду извршено је и 10 контролних инспекцијских надзора, везано за контролу извршења мера наложених записником по члану 27. Закона о инспекцијском надзору, и 10 саветодавних посета.

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

У извештајном периоду инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања кроз записнике налагала мере за отклањање незаконитости у складу са чланом 27. Закона о инспекцијском надзору, а сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

Приликом вршења редовног инспекцијског надзора у 2021. години нису откривени нерегистровани субјекти у погледу мера заштите животне средине.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, а у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине, у редовним инспекцијским надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на званичном сајту Града Лознице и сајту Министарства заштите животне средине и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2021. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

Редовни инспекцијски надзори вршени су према планираној динамици и без одступања од термина предвиђених Годишњим планом инспекцијског надзора који је објављен на сајту Града Лознице, осим код једног оператера из области управљања отпадом, а на захтев републичких инспектора за заштиту животне средине, у циљу вршења заједничког инспекцијског надзора. Поменути надзирани субјекат је, по Плану, био предвиђен у августу месецу, али је инспекцијски надзор обављен у септембру.

Инспектор је вршио редовне инспекцијске надзоре, предвиђене Годишњим планом за 2021. годину. Инспектор је поступао по представкама поднетих из области: управљања отпадом, студије о процени утицаја на животну средину и заштите ваздуха. Представке које нису у надлежности ове инспекције прослеђиване су надлежним инспекцијским органима. Захтева за ванредни утврђујући инспекцијски надзор било је четири и то из области управљања отпадом.

Инспекцијски план редовних инспекцијских надзора је извршен 100% у односу на број планираних надзора.

Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња и комуникација са републичким инспекторима за заштиту животне средине, инспекторима за заштиту животне средине из других локалних самоуправа, као и инспекцијским службама Градске управе града Лознице.

8) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

У периоду 01.01.2021. године до 31.12.2021. године, инспекцијски надзор у области заштите животне средине обављао је један извршилац у оквиру Одсека за инспекцијске послове, Одељења за инспекцијске послове и ванредне ситуације, Градске управе града Лознице.

За потребе рада инспектора обезбеђен је рачунар, штампач, фотографски апарат и мобилни телефон. Ова инспекција не поседује аутомобил, а што отежава рад ове инспекције. Поседовање истог би допринело квантитету и квалитету инспекцијских надзора. За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину инспектору за заштиту животне средине, по потреби, је обезбеђивано службено возило Градске управе града Лознице за вршење инспекцијских надзора на целој територији Града Лознице.

9) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине, у 2021. години, се у свему придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

10) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

У току 2021. године инспектор за заштиту животне средине, мере за отклањање незаконитости, налагао је записником о инспекцијском надзору.

11) Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2021. години је било притужби на рад инспектора заштите животне средине у два предмета, али је инспекцијским надзором од стране републичких инспектора за заштиту животне средине, Сектора за надзор и предострожност у животној средини, утврђено да су исте неосноване.

12) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2021. године инспектор за заштиту животне средине није похађао обуке, нити је присуствовао другим видовима стручног усавршавања.

13) Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспектор за заштиту животне средине није подносио писмене захтеве за измене и допуне закона и других прописа.

14) Информациони систем

Током 2021. године инспектор за заштиту животне средине је редовно ажурирао интерну базу података о извршеним инспекцијским надзорима. Инспектор, за потребе инспекцијског надзора, користи податке и евиденције: Агенције за заштиту животне средине, Агенције за привредне регистре и Републичког геодетског завода.

15) Исходи поступања правосудних органа

У 2021. години инспектор за заштиту животне средине није подносио захтеве за покретање прекршајног поступка.

16) Радни циљеви у 2021. години

Одређени су следећи радни циљеви, према редоследу значаја:

1.	Израђивање Годишњег плана за 2022. годину до 01.12. текуће године за наредну годину и достављање Министарству заштите животне средине на сагласност.
2.	Инспекцијски надзор над применом закона и подзаконских аката у области заштите животне средине, у области управљања отпадом, у области заштите ваздуха од загађивања, у области заштите од нејонизујућих зрачења, за утврђивање испуњености услова и спровођења мера утврђених у решењу о давању сагласности на студију о процени утицаја на животну средину.
3.	Поступање по пријавама странака и извештавање о предузетим мерама, доношење решења и закључака, учествовање у припреми информација за државне органе.
4.	Прикупљање и обрађивање података о постројењима која подлежу инспекцијском надзору инспекције за заштиту животне средине.
5.	Подношење захтева за покретање прекршајног поступка, подношење пријава за покретање поступка за привредни преступ и подношење кривичних пријава.

17) Одговор инспектора на постављене радне циљеве:

1. Израђен је План рада за 2022. годину и дато је позитивно мишљење од стране Сектора за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине.

2. Према Плану за 2021. годину извршене су редовне контроле у циљу спровођења Закона о управљању отпадом, Закона о заштити ваздуха, Закона о заштити од нејонизујућег зрачења, као и Закона о процени утицаја на животну средину.

3. Обављени су ванредни инспекцијски надзори по пријавама странака и све странке су обавештене о предузетим мерама..

4. Прикупљани су подаци о привредним субјектима и делатностима које могу бити предмет инспекцијског надзора.

5. Није било покретања прекршајних поступака, нису подношене пријаве за привредни преступ, нити кривичне пријаве, а све као последица активног превентивног рада инспектора у претходним годинама, што је и Законом о инспекцијском надзору стављено као приоритет . У континуитету је обављан превентивни рад, издаване мере упозорења и мере за отклањање незаконитости кроз издате записнике.

5.ТУРИСТИЧКА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност туристичке инспекције

У Градској управи града Лознице, туристичка инспекција обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству који су поверени граду и то: обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама апартманима, собама, становима и другим просторима за које није издато решење о категоризацији; ипуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу; испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта, који се односе на одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом; испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта у којем се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом; испуњеност прописаних техничких и других услова у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради, као и начин обављања угоститељске делатности, у зависности од начина услуживања и врсте услуга које се претежно пружају у том угоститељском објекту, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом; боравишне таксе (наплата и уплата, истицање у рачуну и др.); испуњеност услова и рокова усаглашености угоститељских објеката са актом јединице локалне самоуправе (код утврђивања обавезе плаћања пенала за коришћење приоритетне туристичке дестинације); истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.

Туристичка инспекција води евиденцију о инспекцијском надзору у електронској форми на прописаном обрасцу. Сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне, периодичне и годишње извештаје о раду. Туристичка инспекција прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

У складу са Законом о угоститељству ("Службени гласник РС", бр. 17/2019) туристичка инспекција Градске управе града Лознице врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела Закона и других прописа који се односи на: обављање угоститељске делатности од стране правног лица, привредног друштва, предузетника или огранка страног правног лица и физичког лица, као и испуњеност прописаних минимално техничких услова у објектима домаће радиности (собама, апартманима, кућама), сеоским туристичким домаћинствима и хостелима; испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања уређајима за одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија и услова којима се обезбеђује заштита од буке након што то јединица локалне самоуправе ближе уреди својим актом; испуњеност прописаних услова и начин обављања угоститељске делатности у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради, такође, након што то јединица локалне самоуправе ближе уреди својим актом; наплату и уплату боравишне таксе; истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.

Законски основ за рад туристичке инспекције

1. ЗАКОНИ

- 1.1. Закон о угоститељству ("Службени гласник РС", број 17/2019),
- 1.2. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018),
- 1.3. Закон о општем управном поступку (18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење) и
- 1.4. Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр.65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС)

2. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ

- 2.1. Одлука о боравишној такси („Сл.лист града Лознице“ бр.25/2016 и 12/2019) и
- 2.2. Одлука о радном времену у угоститељству, занатству и трговини („Сл.лист града Лознице“, бр.04/2013, 02/2014, 05/2015 и 02/2017)

3. ПРАВИЛНИЦИ

- 3.1. Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Службени гласник РС", бр.48/2012 и 58/2016),
- 3.2. Правилник о садржини и начину подношења пријаве за некатегорисани угоститељски објекат за смештај, некатегорисани објекат за смештај наутичког туризма, некатегорисани објекат за смештај ловног туризма и о садржини и начину вођења евиденције објеката за смештај („Службени гласник РС", бр.90/2019 и 87/2020),
- 3.3. Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података („Службени гласник РС", бр.87/2020),
- 3.4. Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, као и о начину пружања угоститељских услуга у објектима домаће радиности и сеоског туристичког домаћинства („Службени гласник РС", бр.13/2020) и
- 3.5. Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Службени гласник РС", бр.83/2016 и 30/2017).

4. УРЕДБЕ

- 4.1. Уредба Владе Републике Србије о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести covid 19 („Службени гласник РС", 151/20 до 108/21).

5. НАРЕДБЕ

5.1. Наредба Министра здравља Републике Србије о радном времену и просторним ограничењима за време неповољне епидемиолошке ситуације током трајања заразне болести covid 19 („Службени гласник РС”, 60/21, 61/21, 70/21 и 107/21).

Извршиоци и организација

У Градској управи града Лознице, у Одељењу за инспекцијске послове и ванредне ситуације, Одсек за инспекцијске послове, у 2021. години послове туристичке инспекције обављало је 2 (два) инспектора.

Туристичка инспекција врши надзор из своје надлежности на подручју града Лознице. У туристичкој сезони (мај – септембар) посебна назнака ставља се на Бању Ковиљачу, Тршић и Бању Бадању. Територијалне подељености терена у вршењу инспекцијског надзора између туристичких инспектора нема.

Општи показатељи

Током 2021. године туристички инспектори вршили су контролу испуњености прописаних услова у погледу истицања и придржавања распореда о радном времену у угоститељству, а које је у складу са Уредбом Владе Републике Србије о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести covid 19 („Службени гласник РС” бр.151/20 до 108/21) и Наредбом Министра здравља Републике Србије о радном времену и просторним ограничењима за време неповољне епидемиолошке ситуације током трајања заразне болести covid 19.

Контроле су вршене свакодневно на целом подручју Града Лознице.

Послове везане за област туризма; боравишне таксе и испуњеност прописаних минимално техничких услова у објектима домаће радиности у објектима сеоских туристичких домаћинстава, туристички инспектори обављали су у ограниченим условима и у складу са важећим мерама Владе Републике Србије везаним за спречавање и сузбијање заразне болести covid 19.

У 2020. години (у извештајном периоду), туристички инспектори извршили су 27 (двадесет седам) инспекцијска прегледа и то:

1. у области туризма; боравишне таксе и испуњеност прописаних минимално техничких услова у објектима домаће радиности, у објектима сеоских туристичких домаћинстава (собе, апартмани, куће,) као и боравишне таксе у хотелима и некатегорисаним угоститељским објектима за смештај – 15 (петнаест),

2. у области угоститељства; испуњеност прописаних услова у погледу истицања и придржавања распореда о радном времену у угоститељству – 12 (дванаест)

3. остало; ненадлежност – 5 (пет).

Поред наведеног, у 2021. години, у извештајном периоду, туристички инспектори обавили су још и 209 (двеста девет) саветодавних и превентивних контрола код надзираних субјеката који обављају угоститељску делатност и имају обавезу да поступају у складу са законом и важећим прописима из области угоститељства. О превентивним и саветодавним контролама инспектори су сачинили службене белешке (209), при том су за надзиране субјекте вршене и провере у званичном регистру привредних субјеката (АПР), о чему су такође сачињаване службене белешке. На основу утврђених података из отворених предмета и службених белешки урађена је нова и ревидирана стара евиденција угоститељских радњи на делу територије града Лознице, делу територије Бање Ковиљаче и делу територије Лешнице. Евиденција није свеобухватна и не подразумева угоститељске радње и објекте по селима из околине Лознице.

Од отворених 27 (двадесет седам) предмета (у књизи основне евиденције); 15 (петнаест) је покренуто по службеној дужности а 12 (дванаест) по захтевима странака. Пренетих предмета из ранијег периода није било. Сачињено је 16 (записника) записника, 209 (деста девет) службених белешки, 4 (четири) обавештења Републичком туристичком инспектору због ненадлежности. Дописа са препорукама за отклањање уочених неправилности није било. Донете су 2 (две) управне мере и издато је 7 (седам) прекршајних налога.

Туристички инспектори један број надзора вршили су на основу издатог налога од стране шефа одсека за инспекцијске послове, а о предстојећем инспекцијском надзору путем обавештења био је упознат и надзирани субјекат. У редовном инспекцијском надзору сачињаване су и контролне листе.

За редовне и ванредне контроле туристичке инспекције издато је 15 (петнаест) налога и донето 15 (петнаест) обавештења.

Приликом редовне и ванредне инспекцијске контроле покренуте по службеној дужности туристички инспектори сачинили су 15 (петнаест) контролних листа.

Притужби на рад и поступање туристичких инспектора није било.

Приликом изласка на терен, поводом уочених неправилности туристички инспектори имали су више усмених интервенција по којима је поступљено без покретања управног поступка.

Туристички инспектори остварили су примерну сарадњу са републичким инспекторима за рад и радне односе са републичким туристичким инспектором (са којим се најчешће врше усмене консултације, размене информација и неформалне едукације) као и са надлежним лицима Министарства трговине, туризма и телекомуникација са којима је била у честом контакту.

Сви напред наведени подаци у највећој мери условљени су спровођењем и придржавањем мера Владе Републике Србије које се односе на спречавање и сузбијање заразне болести covid 19. Инспекцијски надзор вршен је у складу са члановима Уредбе Владе Републике Србије о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести covid 19 („Службени гласник РС“ бр. 151/20 до 108/21) и и делом у складу са Наредбом Министра здравља Републике Србије о радном времену и просторним ограничењима за време неповољне епидемиолошке ситуације током трајања заразне болести covid 19 („Службени гласник РС“ бр.60/21, 61/21, 70/21 и 107//21). Свакодневно су контролисани угоститељски објекти на целом подручју Града Лознице. У периоду Јануар-Децембар 2021. године извршено је више од 1.500 (хиљаду и петсто) саветодавних посета при чему су власници угоститељских радњи, као и корисници њихових услуга, правна и физичка лица упозорени на неопходност поштовања мера Владе Републике Србије (постојање дезобаријере на улазима контролисаних објеката, лична заштитна опрема запослених, лична заштитна опрема корисника, физичка социјална дистанца, постојање дезинфекционих средстава у угоститељским радњама, ограничено радно време у објектима и постојање корона редара).

Превентивне прегледе и саветодавне посете, са циљем спровођења и поштовања мера Владе РС за спречавање и сузбијање заразне болести covid 19, туристичка инспекција вршила је и након давања надлежности комуналној инспекцији. Свакодневно су рађени извештаји о броју извршених контрола угоститељских објеката и исти слати лицу задуженом за њихову обраду и даље прослеђивање у Округ.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), туристичка инспекција израдила је план инспекцијског надзора за 2022. годину и на интернет страници градске управе града Лознице (www.loznica.rs, Gradska vlast→Dokumenti→Odeljenje za inspekcijske poslove→Kontrolne liste) објавила контролне листе и прописе по којима поступа.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева правовремено и тачно информисање грађана, пружање стручне и саветодавне помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа чинећи их доступним, покретање иницијатива, стављање приоритета на превентивне мере и упућивање дописа са препорукама.

Превентивно деловање туристичке инспекције града Лознице остварује се објављивањем важећих прописа по којима поступа туристичка инспекција, објављивањем планова инспекцијског надзора и контролних листа на интернет страници града Лознице (www.loznica.rs). На предлог годишњег плана рада туристичке инспекције града Лознице, Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Сектор туристичке инспекције дало је позитивно мишљење (Број: 332-00-00947/2021-09 од 09.12.2021. године).

Превентивно деловање представљају и службене саветодавне посете (којих је туристичка инспекција током 2020. године имала укупно 209 (двеста девет), којима се у значајној мери спречавају или умањују последице штетног деловања.

2. Усклађеност пословања и поступања надзираних субјеката са законом и прописима

Туристичка инспекција приликом вршења редовног инспекцијског надзора примењује контролне листе преузете са интернет странице Министарства трговине, туризма и телекомуникација засноване на Закону о угоститељству („Службени гласник РС”, број 17/2019), а које се односе на пружање услуга смештаја у домаћој радиности и сеоским туристичким домаћинствима, (КЛ бр.03 Контрола угоститељских услуга у објектима домаће радиности која се пружа од стране физичких лица, КЛ бр.04 Контрола угоститељских услуга у објектима домаће радиности која се пружа од стране привредног друштва, другог правног лица или предузетника, КЛ бр.05 Контрола угоститељских услуга у сеоском туристичком домаћинству која се пружа од стране физичких лица и КЛ бр.06 Контрола угоститељских услуга у сеоском туристичком домаћинству која се пружа од стране привредног друштва, другог правног лица или предузетника) и контролну листу урађену на основу Одлуке о радном времену у угоститељству, занатству и трговини („Сл.лист града Лознице“, бр. 4/2013, 2/2014, 5/2015 и 2/2017), која се односи на радно време у угоститељским објектима (КЛ бр.01 Контрола радног времена у угоститељству), као и контролну листу урађену на основу Одлуке о боравишној такси („Сл. лист града Лознице“, бр.25/2016 и 12/2019) која се односи на наплату и уплату боравишне таксе (КЛ бр.02 Контрола наплате и уплате боравишне таксе).

На основу утврђеног чињеничног стања из контролних листа сачињених у поступцима редовних и ванредних инспекцијских надзора, надзирани субјекти сврстани су у категорије према којим се врши инспекцијски надзор. Процењени „незнатан“ и „низак“ ризик подразумевају ређе инспекцијске контроле, док установљени ризици означени као „средњи“, „висок“ и „критичан“ подразумевају учесталије контроле.

У 15 (петнаест) редовних и ванредних инспекцијских надзора код 2 (два) надзирана субјекта уочене су неправилности због којих је процењен ризик „висок“. Пословање тих надзираног субјекта није усклађено са законом и важећим прописима. Код њих ће у предстојећем периоду (у 2022. год.) бити учесталије контроле.

Највећа одступања у пословању надзираних субјеката уочена су у поштовању радног времена у угоститељству а посебно у време трајања епидемије.

3. Корективно деловање туристичке инспекције

У поступцима инспекцијског надзора и на основу службених белешки ПС Лозница туристички инспектори утврдили су и записнички констатовали да пословање код 10 (десет) надзираних субјеката није у складу са законом и донетим прописима.

4. Нерегистровани субјекти и предузете мере

Теренским контролама туристички инспектори утврдили су да 1 (једно) лице обавља угоститељску делатност без претходно добијеног решења и уписа у Регистар привредних субјеката (АПР).

У складу са Законом о угоститељству и у складу са Законом о инспекцијском надзору, против нерегистрованог субјеката туристички инспектори су предузели прописане мере. О њиховом нелегалном раду и обављању угоститељске делатности писмено је обавештен надлежни Републички туристички инспектор.

5. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2021. години туристички инспектори извршили су 15 (петнаест) редовних и 12 (дванаест) ванредна инспекцијска прегледа. Уз то је обављено још 209 (двеста девет) превентивних прегледа и саветодавних посета (без превентивних прегледа и саветодавних посета везаних за спречавање и сузбијање заразне болести covid 19).

И у редовним и у ванредним контролама вршен је надзор над применама одредаба чланова Закона о угоститељству ("Службени гласник РС", број 17/2019), а везано за поверене послове јединицама локалне самоуправе (регулисано одредбама чл.80. став 8. истог закона), као и надзор над применом одредаба чланова Одлуке о боравишној такси („Сл.лист града Лознице“, бр.25/2016 и 12/2019), Уредбе Владе Републике Србије о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести covid 19 („Службени гласник РС" бр.151/20 до 108/21) и Наредбе Министра здравља Републике Србије о радном времену и просторним ограничењима за време неповољне епидемиолошке ситуације током трајања заразне болести covid 19 („Службени гласник РС" бр.60/21, 61/21, 70/21 и 107//21).

Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) предност даје превентивним прегледима и саветодавним посетама што је у извештајном периоду током 2020. године и примењено.

6. Координација инспекцијског надзора

Током 2021. године туристичка инспекција града Лознице остварила је добре контакте и сарадњу са републичким туристичким инспектором, републичким инспекторима за рад и радне односе, органима МУП-а, комуналном инспекцијом, комуналном милицијом и другим органима локалне самоуправе, а пре свега Одељењем за привреду и локални економски развој Градске управе града Лознице . Сви контакти углавном су били везани за ефикасност и усклађивање вршења инспекцијског надзора.

Сарадња са другим инспекцијама огледала се у међусобним обавештавањима, пружању стручне помоћи, размени података и предузимању заједничких мера и радњи од значаја за инспекцијски надзор.

Туристички инспектори, свакодневни контакт и континуирану сарадњу остварили су са републичким туристичким инспектором.

7. Материјални, технички и кадровски ресурси туристичке инспекције

Послове туристичке инспекције Градске управе града Лознице 2021-ве године обављала су 2 (два) туристичка инспектора са високом стручном спремом, са джим радним искуством, положеним државним и стручним испитом, оспособљени за рад као инспектори и са свим другим квалификацијама прописаним за рад у органу локалне самоуправе.

За потребе рада инспектора обезбеђени су рачунари, штампач, мобилни телефони и један фотоапарат.

Ефикасност, побољшање квалитета и квантитета рада туристичке инспекције знатно би се побољшао обезбеђењем свакодневног коришћења службеног аута, заменом дотрајалих и нефункционалних мобилних телефона, обезбеђењем преносивих рачунара и њихове мрежне повезаношћу са другим инспекцијама, органима и установама значајним за рад инспекције.

8. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

У 2021. години, у складу са Законом о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), туристичка инспекција је поступајући по добијеним пријавама у најкраће време излазила на терен и у законским роковима предузимала мере из своје надлежности. У законским роковима поступало се и по службеној дужности односно, у редовним контролама туристичке инспекције.

9. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору

Приликом вршења инспекцијског надзора туристички инспектори сачињавали су записнике са којима су упознате странке (субјекти инспекцијског прегледа) и на које су се оне непосредно изјашњавале. Један примерак сачињеног записника остављан је странкама. Ни у једном случају није стављена примедба на записник.

Када се поступало по захтеву странке, подносилац захтева редовно је обавештаван о свим предузетим мерама као и о коначном исходу спроведеног управног поступка.

Ни на један донети акт туристичке инспекције у 2021. години није приговорено нити је изјављена жалба другостепеном органу.

10. Притужбе на рад туристичке инспекције

У 2021. години није било притужби на рад и поступање туристичких инспектора.

11. Обуке запослених

Током 2021. године туристички инспектори града Лознице присуствовали на два семинара (вебинара) за стручно усавршавање. Тема првог «он лајн» семинара била је Примена закона о туризму и угоститељству, а другог Примена централног информационог система у области туризма и угоститељства из перспективе корисничких улога обрађивача ЈЛС и угоститеља.

12. Иницијативе за измене Закона и других прописа

Туристичка инспекција у време трајања епидемије није била у прилици да иницира измене или допуне прописа по којима поступа.

13. Коришћење података из информационих система

Ради утврђивања и провере потпуних података неопходних за вођење управног поступка, туристички инспектори користили су базу података из информационог система Агенције за

привредне регистре (АПР) и податке из Централног информационог система (ЦИС) туризма и угоститељства.

Поједине податке од значаја за инспекцијски надзор туристички инспектори прибављали су од МУП РС и при томе их користили у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

Туристички инспектори користили су податке из евиденције коју су у циљу делотворности интерно сачинили као и податке достављене од стране Одељења за привреду и локални економски развој града Лознице.

14. Извршења у области инспекцијског надзора

У 2021. години туристички инспектори нису донели ни једно решење о дозволи извршења. Донете управне мере (2), наложене на записник или посебним решењем, извршене су у остављеном року.

15. Исход поступања правосудних органа

Током 2021. године код 6 (шест) надзираних субјекта уочене су неправилности кажњиве према Закону и другим прописима, а за које је предвиђена само новчана казна у фиксном износу. У вези с тим издато је 7 (седам) прекршајних налога. Надзирани субјекти којима је издат прекршајни налог прихватили су одговорност за прекршај плаћањем половине казне у року од 8 (осам) дана од дана пријема налога, чиме су ослобођени плаћања друге половине изречене казне. Наплаћени износ новчаних казни је 68.000,00 динара (словима: шездесет осам хиљада динара).

Сви надзирани субјекти измирили су своје обавезе по издатим налозима.

За надзиране субјекте којима је издат прекршајни налог, а који су у року платили изречену казну, поступак је обустављен, односно туристички инспектори нису имали елемената за достављање прекршајних налога надлежном Прекршајном суду на даље поступање.

6. ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА

Основни задаци и послови просветне инспекције у вршењу инспекцијског надзора су: непосредна примена закона и других прописа, тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката; очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Општи циљеви Плана инспекцијског надзора за претходну годину били су:

- контрола примене прописа у образовно васпитним установама, а ради несметаног обављања делатности у области образовања и васпитања,
- подршка целовитом развоју детета, ученика и одраслог,
- обезбеђивање подстицајног и безбедног окружења за целовити развој детета, ученика и одраслог, развијање ненасилног понашања и успостављање нулте толеранције у међусобним односима учесника процеса образовања и васпитања,
- шири обухват деце предшколским васпитањем и образовањем и свеобухватна укљученост ученика у систем образовања и васпитања,
- потпунији развој детета са циљем његовог што успешнијег укључивања у друштвену заједницу.

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области образовања остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуираним праћењем нових прописа у овој области, квалитетном проценом ризика, континуираном едукацијом субјеката образовања .

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области образовања, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху што комплетнијег развоја детета и елиминације негативних појава и дешавања у процесу образовања .

ЗАКОНИ:

- Закон о основама система образовања и васпитања (« Сл.гл.РС», број 88/17, 27/18-др.закон, 10/19, 6/20 и 129/21);
- Закон о основном образовању и васпитању (« Сл.гл. РС », број 101/17, 27/18, 10/19 и 129/21);
- Закон о средњем образовању и васпитању (« Сл.гл. РС », број 101/17, 27/18, 6/20, 32/21 и 129/21);
- Закон о предшколском образовању (« Сл.гл. РС « број, 101/17, 10/19 и 129/21);
- Закон о дуалном образовању (« Сл.гл. РС « ,број 101/17 и 6/20);
- Закон о просветној инспекцији (« Сл.гл.РС « ,број 27/18 и 129/21);
- Закон о инспекцијском надзору („Сл.гл. РС“, бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018);
- Закон о општем управном поступку («Сл.гл.РС», бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење).

Извршиоци и организација

Просветна инспекција спроводи инспекцијски надзор над свим установама које обављају образовно-васпитну делатност на целокупном подручју града Лознице.

У извештајном периоду послове инспекцијског надзора у области образовања обављао је један инспектор.

Општи показатељи

У извештајној 2021. години отворено је укупно 51 предмет, од тога шест предмета је отворен по службеној дужности, а 45 предмета по захтеву странака .

Поред тога је извршено мноштво саветодавних и превентивних контрола код надзираних субјеката из области образовања.

У редовном инспекцијском надзору сачињено је четири записника. Такође сачињене су две службене белешке.

У ванредним инспекцијским надзорима сачињено је 38 записника, а у форми обавештења подносиоцу пријаве у ванредним инспекцијским надзорима пет дописа.

За редовне инспекцијске надзоре издато је четири налога за инспекцијски надзор.

На акте у наведеним предметима у извештајном периоду није изјављена ниједна жалба другог степеном органу – Министарству просвете, науке и технолошког развоја Републике Србије.

У извештајном периоду је био и већи број усмених интервенција и обавештења странкама које су решене без покретања управног поступка.

Са републичким просветним инспекторима у Министарству просвете, науке и технолошког развоја Републике Србије је било више усмених консултација и размена информација. Такође, са републичким просветним инспектором обављен је инспекцијски надзор «ЛД Центра за образовање одраслих» ул. Пашићева бр.23, Лозница, а у сврху испуњености услова за верификацију образовног профила Руковаоц грађевинском механизацијом.

Инспектор је у наведеном извештајном периоду од почетка године обављао и друге послове по налогу и решењима начелника Градске управе, који су стављени као приоритет.

Због епидемиолошких разлога у школској 2020/2021 години смањен је број редовних инспекцијских надзора, а због комбинованог модела наставе јер су се многе школе морале прилагодити овом виду реализације школских, како редовних, тако и ванредних активности.

Истовремено повећан је број саветодавних посета школама, а у сврху примене епидемиолошких мера.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање, што подразумева тачно и правовремено информисање свих учесника у процесу образовања, пружање стручне и саветодавне помоћи заинтересованим лицима, као и објављивање важећих прописа, а посебно у претходној школској години која је по свему била специфична и условљена развојем епидемиолошке ситуације на територији Републике Србије и града Лознице.

Просветна инспекција је у 2021. години на интернет страници Градске управе града Лознице објавила годишњи план и контролне листе по којима поступа у вршењу инспекцијског надзора.

2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања, или пословања са прописима, а који се мери контролним листама, задовољавајући.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

Инспекцијским надзором у извештајном периоду нису утврђени образовно-васпитни субјекти који нису регистровани у Привредном суду, због чега није било потребе за предузимање мера из надлежности ове инспекције.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2021. години извршена су четири редовна инспекцијски надзора, где су од стране инспектора уручена обавештења и налози за инспекцијски надзор и сачињена су четири записник. Ванредних инспекцијских надзора је било 45, а који су извршени на основу поднетих представки грађана, директно просветној инспекцији или посредно преко Министарства просвете, науке и технолошког развоја, док су две пријаве поднете два пута у истоветном саставу, те инспектор није по њима поново поступао.

5. Координација инспекцијског надзора

У извештајном периоду је био заједнички координирани инспекцијски надзор са републичким просветним инспектором, тако што је обављен инспекцијски надзор «ЛД Центра за образовање одраслих» ул. Пашићева бр.23, Лозница, а у сврху испуњености услова за верификацију образовног профила Руковаоц грађевинском механизацијом.

6. Ресурси

Послове инспекцијског надзора у области образовања обављао је један просветни инспектор. Обзиром да просветни инспектор обавља послове на целокупној територији града Лознице, за боље резултате у раду потребно је службено возило, да би се благовремено стигло у заказане инспекцијске прегледе, до свих образовно-васпитних установа и њихових издвојених одељења.

Изузетно је важно, да обзиром да је у реферату просветног инспектора један извршилац, а по решењу Владе Републике Србије за град Лозницу су предвиђена два просветна инспектора, такође и чињеница да постојећи инспектор води целокупно образовање нашег града, максимално радити и учврстити међусобне односе који се базирају на колегијалности, разумевању и подршци. Све то из разлога да би се испоштовали сви законом прописани рокови, странке и редовне обавезе, а посебно из разлога да би се поред свих обавеза остварио планирани посао и годишњи план рада просветне инспекције.

7. Придржавање рокова за поступање

Обзиром да је Закон о инспекцијском надзору прописао предузимање хитних мера у истим законом предвиђеним ситуацијама, просветни инспектор ће у таквим случајевима поступати у најкраћем року и предузимати мере из своје надлежности.

Управне радње и управне мере се предузимају и доносе благовремено у законским роковима, а исто ће се и даље наставити.

8. Законитост управних аката

Спровodeћи одредбе закона из области просвете, код сваког инспекцијског надзора просветни инспектор је сачинио записник и урадио контролну листу, а странци је уручио обавештење, налог за инспекцијски надзор, примерак записника и контролну листу.

Надзирани субјекти нису имали ниједну примедбу на рад просветне инспекције у 2021. години.

У случају ванредног поступања по представци, просветни инспектор обавештава подносиоца представке о исходу поступка.

На акте донете од стране просветне инспекције у 2021. години није изјављена ниједна жалба другостепеном органу–Миниистарству просвете, науке и технолошког развоја Републике Србије.

9. Притужбе на рад инспекције

У 2021. години није било никаквих притужби надзираних субјеката на рад просветног инспектора.

10. Обука запослених

Просветни инспектор у 2021. години није похађао било какав вид обуке .

11. Информациони систем

Просветни инспектор за потребе инспекцијског надзора користи базу података Министарства просвете, науке и технолошког развоја , као и податке из базе формиране на основу контрола у претходном периоду. За потребе увида у стање о досадашњем раду, просветни инспектор води интерну евиденцију података о инспекцијским надзорима.

12. Извршни поступак

Просветни инспектор у 2021. години није имао ни један закључак, односно решење о дозволи извршења, обзиром да су све наложене мере ове инспекције извршене у датим роковима.

13. Прекршајни поступак

Обзиром да просветни инспектор у складу са Законом о инспекцијском надзору, посебан значај даје превентивним мерама у инспекцијском раду и обзиром да су налагане мере у поступцима ове инспекције извршаване у датим роковима, у 2021. години није било основа за покретање прекршајних и других поступака .

14. Област извршавања поверених послова

У вези обављања поверених послова од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја Републике Србије, просветни инспектор је имао повремене контакте са републичким просветним инспекторима, у смислу консултација и информација око спорних питања.

У извештајном периоду није било примедби на рад просветног инспектора.

7. СПОРТСКА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност спортске инспекције

Спортска инспекција Градске управе града Лознице обавља послове на примени закона и правилника који се односе на спортске активности и спортске делатности, односно обавља послове инспекцијског надзора, првенствено да се превентивним деловањем оствари законитост и безбедност пословања надзираних спортских субјеката.

Поред тога спортска инспекција врши инспекцијски надзор у области спорта у оквиру утврђених надлежности, као поверене послове од стране Министарства омладине и спорта Републике Србије, где доноси решења, којима налаже извршење одређених мера и радњи у вези обављања спортских активности и спортских делатности, а ради отклањања утврђених незаконитости, неправилности и недостатака у раду организација у области спорта, у складу са

законом и доноси решења о привременој забрани обављања одређене спортске активности, односно делатности.

По потреби ова инспекција даље покреће поступке и предузима мере у оквиру надлежности утврђених законом.

Прописи из надлежности спортске инспекције

ЗАКОНИ:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гл. РС“, бр. 36/2015, 44/2018 - др. Закон и 95/2018);
2. Закон о општем управном поступку („Сл.гл. РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење);
3. Закон о спорту („Сл.гл. РС“, бр. 10/2016);
4. Закон о спречавању допинга у спорту („Сл.гл. РС“, бр. 111/2014).

ПРАВИЛНИЦИ:

1. Правилник о ближим условима за обављање спортских активности и спортских делатности („Сл.гл. РС“, бр. 42/2017);
2. Правилник о условима за обављање спортских делатности („Сл.гл. РС“, бр. 63/2013);
3. Правилник о номенклатури спортских занимања и звања („Сл.гл. РС“, бр. 7/2013);
4. Правилник о надзору над стручним радом у области спорта („Сл.гл. РС“, бр. 92/2011);
5. Правилник о коришћењу јавних спортских објеката и обављању спортских активности у јавним спортским објектима („Сл.гл. РС“, бр. 55/2013);
6. Правилник о дозволи за рад спортских стручњака („Сл.гл. РС“, бр. 7/2013);
7. Правилник о утврђивању здравствене способности спортиста за обављање спортских активности и учествовање на спортским такмичењима („Сл.гл. РС“, бр. 15/2012);
8. Правилник о књизи чланова удружења, друштава и савеза у области спорта („Сл. гл. РС“, бр.10/2018).

Извршиоци и организација

Спортска инспекција спроводи инспекцијски надзор на целокупном подручју града Лознице.

У извештајном периоду послове инспекцијског надзора у области спорта обављао је један инспектор.

Општи показатељи

У извештајној 2021. години отворено је укупно 10 предмета. осам предмета је отворено у редовном инспекцијском надзору по службеној дужности, при чему је урађено осам записника. За редовне инспекцијске надзоре издато је осам писмених налога. Спортски инспектор је урадио осам писмених обавештења, којим је благовремено обавестио странке о предстојећим инспекцијским надзорима. У редовним инспекцијским надзорима попуњено је и примењено осам контролних листе (КЛ. Број 07 – СПОРТИСТИ), које су саставни део записника.

За сваки предмет у редовном инспекцијском надзору спортске инспекције урађене су писмене службене белешке, које се односе на приступ бази података у регистру спортских субјеката Агенције за привредне регистре (АПР), а на основу чега је урађено осам писмених службених белешки од стране спортског инспектора.

Поводом захтева странака отворена су два предмета, поводом чега су урађена два записника и донета два решења од стране спортског инспектора, на која није било изјављених жалби.

Поред тога, извршене је 209 саветодавних службених посета, у облику превентивног деловања спортске инспекције код надзираних субјеката из области спорта, где је урађено 209 писмених службених белешки. За разлику од претходне године, због КОВИДА-19, у овој години због већег броја и обима пандемијских таласа напред наведене пандемије, неизбежно је приоритет био на превентивним прегледима спортских субјеката и спортских објеката, првенствено због примене свих прописаних КОВИД МЕРА, обзиром да је требало заштитити живот и здравље сваког човека, сваког спортисте и појединца.

Услед ванредног стања и великог броја пандемијских таласа заразе КОВИДОМ-19 током целе 2021. године обједињен је рад свих градских инспекција и комуналне милиције на свакодневним заједничким надзорима, и подношењем свакодневних писмених извештаја кризном штабу о придржавању прописаних мера заштите и поштовања прописаног радног времена свих спортских и сличних субјеката, где је до краја 2021. године урађено још 857 надзора ове врсте, код више пута понављаних контрола од стране спортске инспекције, а ови заједнички надзори се редовно раде и даље у 2022. години. Зато је неминовно био умањен рад на планираним редовним инспекцијским надзорима спортске инспекције у 2021. години.

На акте у наведеним предметима спортске инспекције у извештајном периоду, није изјављена ниједна жалба другостепеном органу - Министарству омладине и спорта Републике Србије.

У извештајном периоду је био и већи број усмених и писмених интервенција и обавештења странкама, које су решене без покретања управног поступка.

Са републичким спортским инспекторима у Министарству омладине и спорта Републике Србије је било повремених консултација и размене информација.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање, што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне помоћи заинтересованим лицима, као и објављивање важећих прописа, на интернет страници Градске управе града Лознице, а за доступност широј јавности.

Спортска инспекција је у законском року, у новембру месецу 2021. године, на интернет страници Градске управе града Лозница, објавила годишњи план и контролне листе по којима поступа у вршењу инспекцијског надзора. На предлог годишњег плана инспекцијског надзора спортске инспекције Градске управе града Лозница за 2022. годину, достављен у писменој форми, а сходно чл. 10. и 12. став 11. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гл. РС“, бр. 36/2015, 44/2018 - др. Закон и 95/2018), Министарство омладине и спорта Републике Србије дало је позитивно мишљење својим актом број : 66-00-592/2021-03, од 22. 12.2021. године.

2.Усклађеност пословања и поступања са Законом и прописима које се мери контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

3.Нерегистровани субјекти и предузете мере

Инспекцијским надзором у извештајном периоду нису откривени спортски субјекти који нису регистровани у Агенцији за привредне регистре, због чега није било потребе за предузимање мера из надлежности спортске инспекције.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2021. години извршено је осам редовних инспекцијских надзора, где је од стране спортског инспектора уручено осам писмених обавештења и осам писмених налога за инспекцијски надзор, и сачињено осам записника и осам контролних листа.

У 2021. години није било захтева за ванредне инспекцијске надзоре, а ни потребе за истим.

5. Координација инспекцијског надзора

У извештајном периоду због ПАНДЕМИЈЕ КОВИДА-19 је било заједничких координираних акција са свим другим градским инспекцијама, комуналном милицијом и представницима Министарства унутрашњих послова Републике Србије, приликом вршења заједничких инспекцијских надзора те врсте. Повремено је било потребе за сарадњом са републичким спортским инспекторима у Министарству омладине и спорта Републике Србије у смислу консултација и објашњења.

6. Ресурси

Послове инспекцијског надзора у области спорта обављао је један спортски инспектор. Обзиром да спортски инспектор обавља послове на целокупној територији града Лознице за боље резултате у раду неопходно је поред боље опремљености за рад и једно службено возило, да би се благовремено стигло на заказане инспекцијске прегледе до свих спортских субјеката.

7. Придржавање рокова за поступање

Обзиром да је Закон о инспекцијском надзору прописао предузимање хитних мера у законом предвиђеним ситуацијама, спортски инспектор је у таквим случајевима поступао у најкраћем року и предузимао мере из своје надлежности. То је био посебно изражен случај у целој 2021. години због великих таласа пандемије смртоносног вируса КОВИД.-19.

Управне радње и управне мере су предузимане и доношене благовремено у законским роковима, а исти поступак ће и даље бити заступљен у раду спортске инспекције.

8. Законитост управних аката

Спроводећи одредбе Закона о инспекцијском надзору и Закона о спорту, приликом сваког редовног инспекцијског надзора, спортски инспектор је надзираном субјекту благовремено упутио обавештење о предстојећем инспекцијском надзору, а на почетку самог инспекцијског надзора уручио налог за инспекцијски надзор, урадио контролну листу и сачинио записник, где је после обостраног потписивања уручио надзираном субјекту по један примерак записника и контролне листе као саставног дела записника.

Надзирани субјекти нису имали ниједну примедбу на рад спортске инспекције у 2021. години.

У случају ванредног поступања по представци спортски инспектор обавештава подносиоца представке о исходу поступка.

На акте донете од стране спортске инспекције у 2021. години није изјављена ниједна жалба другостепеном органу – Министарству омладине и спорта Републике Србије.

9.Притужбе на рад инспекције

У 2021. години није било никаквих притужби надзираних а ни других субјеката на рад спортског инспектора.

10.Обука запослених

Спортски инспектор је у периоду од 07.06.2021. године до 17.06.2021. године имао ВЕБИНЕР обуку онлајн, односно даљинско предавање и консултације, под покровитељством Министарства омладине и спорта Републике Србије, заступљено у пет термина од по три часа, из различитих области надзора у области спорта, уз заједничко учешће покрајинских и градских спортских инспектора Републике Србије,које је имало позитиван ефекат за даљи рад спортских инспектора.

11.Информациони систем

Спортски инспектор за потребе инспекцијског надзора користи базу података од Агенције за привредне регистре (АПР) и базу података формирану на основу инспекцијских надзора у претходном периоду. За потребе увида у стање о досадашњем раду, спортски инспектор води интерну евиденцију података о инспекцијским надзорима упоредно са вођењем електронске евиденције.

12.Извршни поступак

Спортски инспектор у 2021. години није имао ниједно решење о дозволи извршења, обзиром да су све наложене мере ове инспекције извршене у датим роковима и да исто није било потребно.

13.Прекршајни поступак

Обзиром да спортски инспектор у складу са Законом о инспекцијском надзору, посебан значај даје превентивним мерама у инспекцијском раду и обзиром да су налагане мере у поступцима ове инспекције извршаване у датим роковима, у 2021. години није било основа за покретање прекршајних и других поступака.

14.Област извршавња поверених послова

У вези обављања поверених послова од Министарства омладине и спорта Републике Србије, спортски инспектор је имао повремене контакте са републичким спортским инспекторима, у смислу консултације и информисања око спорних питања.

У извештајном периоду није било никаквих примедби на рад спортског инспектора.

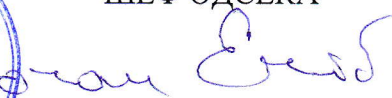
Напомена

Обзиром да послове инспекцијског надзора у области спорта обавља један спортски инспектор на целокупној територији града Лознице, за боље резултате у раду и остваривање

годишњег плана рада, потребно је да поред боље опремљености за рад, спортски инспектор на располагању има једно службено возило (које најчешће недостаје, а неопходно је у раду током целе године), да би се на време стигло на све заказане инспекцијске надзоре до свих спортских субјеката, а посебно у такмичарским периодима сезоне када су спортски субјекти активни.



ШЕФ ОДСЕКА


Зоран Ерић, дипломирани биолог