

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЛОЗНИЦА
ГРАДСКА УПРАВА

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ
- САОБРАЋАЈНА И КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА
ЗА 2021. ГОДИНУ

На овај Извештај Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Лознице је дала позитивно мишљење
Дана 28.02.2022.године

Председник Комисије

др Радован Дивнић

Лозница
2022.година

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ – САОБРАЋАЈНА И КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА ЗА 2021. ГОДИНУ

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору Одсек за инспекцијске послове, Одељења за инспекцијске послове и ванредне ситуације, Градске управе града Лознице доноси Извештај о раду за 2021. годину.

1. САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Саобраћајна инспекција обавља послове инспекцијског надзора над спровођењем одредаба закона из области путева и превоза у друмском саобраћају (поверени послови): Закона о путевима («Службени гласник РС», број 41/2018, 95/2018-др. закон), Закона о превозу путника у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015, 41/2018, 44/2018-др. закон и 83/2018, 31/2019 и 9/2020), Закона о превозу терета у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015 и 41/2018), као и градских одлука донетих на основу ових закона, а све у складу са методологијом о поступању инспектора прописаним Законом о инспекцијском надзору («Службени гласник РС», број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

Саобраћајна инспекција врши надзор над применом Одлуке о некатегорисаним путевима («Сл.лист града Лознице», број 6/2009); Одлуке о паркирању и коришћењу места за паркирање («Сл.лист града Лознице», број 6/2009); Одлуке о начину обављања јавног превоза путника на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», број 6/2009); Одлуке о такси превозу и лимо сервису на територији Града Лозница («Сл.лист града Лозница», број 3/19) и Одлуке о безбедности саобраћаја на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», број 1/15).

Инспекцијски надзор обухвата следеће послове, које обављају инспектори распоређени на радном месту саобраћајног инспектора: вршење надзора над спровођењем одредаба: Закона о превозу путника у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015, 41/2018 и 44/2018-др. закон и 83/2018 и 31/2019), Закона о превозу терета у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015 и 41/2018) и Закона о путевима («Службени гласник РС», број 41/2018, 95/2018-др. закон) – (поверени послови), као и прописа донетих на основу овог закона у обављању локалног превоза: ванлинијски превоз путника, ванлинијски и линијски превоз ствари, превоз за сопствене потребе лица и ствари и ауто-такси превоз; и заштите јавних путева. Поред инспекцијског надзора, саобраћајна инспекција у 2021. години радила је на прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи и представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада саобраћајне инспекције, са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајуће области. Саобраћајна инспекција у складу са планом рада редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада саобраћајних инспектора.

Послове инспекцијског надзора у 2021. години обављала су три извршиоца.

Саобраћајна инспекција у свом раду користи три рачунара и располаже са једним возилом, за које је потребно посебно одобрење за коришћење, а које много пута није било доступно због неисправности.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2021. године отворено је укупно 164 предмета, 56 по службеној дужности и 108 предмета по пријавама грађана, који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице.

Највећи број пријава односио се на одржавање путева и ауто-такси превоза. У циљу постизања законитости и безбедности инспектори су донели 77 решења, и то највише из области одржавања путева и јавног превоза путника. У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, саобраћајна инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2021. годину и објавила контролне листе и прописе по којима поступа на сајту града.

У извештају се даје и упоредни приказ инспекцијског надзора вршеног од стране саобраћајне инспекције за период 2018. – 2021. године.

	2018.год	2019.год	2020.год	2021.год
Укупно предмета	267	300	243	164
По захтеву странке	152	166	160	108
По службеној дужности	115	134	83	56
Заштита и одржавање путева	129	153	186	90
Донето решења	137	144	223	77
Пријава за привредни преступ	/	1	/	/
Јавни превоз путника	11	12	7	3
Јавни превоз ствари	20	19	12	5
Ауто-такси превоз	48	51	27	6
Градски и приградски превоз путника	3	4	2	2
Привремено искључење из саобраћаја возила	9	10	7	2
Захтев за покретање прекршајног поступка	23	25	15	6
Кривичне пријаве	/	/	/	/
Превентивни инспекцијски надзор	/	/	/	223

Одузето је једна ауто-такси дозвола.

Нпомена: Саобраћајни инспектори су били ангажовани и на другим пословима током целе 2021. године. Приликом редовних инспекцијских надзора вршеним од стране ове инспекције контролисане су и мере личне заштите (ношење заштитне маске и одржавање растојања између два лица) ради спречавања и сузбијања заразне болести Covid 19 , а на основу Одлуке бр. 1296/2020-III од 17.11.2020. године донете од стране Градске управе града Лознице.

Показатељи делотворности

1.Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање, што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, а што је прописано Законом о инспекцијском надзору, саобраћајна инспекција је у току 2021. године на порталу [http://Grad Loznica.rs/Gradska uprava/Odeljenje-za-inspekcijske-poslove](http://GradLoznica.rs/Gradskauprava/Odeljenje-za-inspekcijske-poslove) објавила контролне листе и прописе по којима поступа.

2.Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије, према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле, што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте, за које се установи да не послују у складу са законом, било да се ради о физичким или правним лицима.

3.Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатован је велики број лица која обављају превоз путника, а нису регистровани за обављање те врсте делатности. Превоз путника обавља се на свим путним правцима. Основни узрок ове појаве је неадекватан линијски превоз путника, чијом би оптимизацијом ова појава била значајно смањена.

Како је превоз путника комунална делатност и предмет је контроле и надзора више инспекција других државних органа, неопходне су заједничке акције, нарочито са комуналном милицијом града Лознице.

Редовним инспекцијским надзором утврђено је да један надзирани субјекат није поседовао одобрење надлежног органа, нити је исти регистрован у Агенцији за привредне регистре за обављање те врсте делатности. Против истог предузете су законом прописане мере, у смислу искључења возила из саобраћаја, на период од 90 дана.

Одузета је једна ауто-такси дозвола.

4.Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2021. години извршен је редован инспекцијски надзор у области јавног превоза и заштите јавних путева. У току извештајне године извршена су 3 ванредна инспекцијска надзора која су иницирана представкама грађана, што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана. Велики број пријава односио се на одржавање и заштиту путева и обављање јавног превоза путника.

5. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора саобраћајна инспекција Градске управе града Лознице прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности, у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона, остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. Такође са циљем успостављања реда и спречавања поступања и активности нерегистрованих субјеката, на иницијативу саобраћајне инспекције, организоване су заједничке координиране акције са градском комуналном полицијом и републичком саобраћајном инспекцијом.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера, неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама, а што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

6. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора саобраћајни инспектори нису користили повећана људска, техничка или материјална средства. С' обзиром на велики број лица која се баве превозом путника и велики броја предмета у области заштите и одржавања јавних путева, саобраћајна инспекција кадровски не може постићи покривеност свих локација те је неопходно и веће ангажовање комуналне милиције. То је потребно, из разлога, јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора, што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака. Повећан је и број свакодневних пријава које се односе на поступања грађана и других правних лица.

Возило које користи саобраћајна инспекција је у врло лошем стању, а што инспекторима онемогућава рад по поднетим захтевима и рад по службеној дужности. Исто је технички неисправно и није безбедно. Возило је коришћено за потребе разних комисија које је образовала Градска управа. Чека се поправка истог.

7. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу поштом излазили на терен, како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности, а о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи, нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

8. Законитост управних аката

Саобраћајни инспектори врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о путевима («Службени гласник РС», број 41/2018), Закона о превозу путника у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015, 41/2018 и 44/2018), Закона о превозу терета у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015 и 41/2018), као и Закона о инспекцијском надзору. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен, инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица, подносио захтев за покретање прекршајног поступка. Инспектори су у сарадњи са руководиоцима и запосленима на управним и нормативним пословима одлучивали о питањима везано за одређену област из делокруга рада саобраћајне инспекције и начину примене чланова који су непрецизно и нејасно дефинисани појединим прописом. Од спољашњих фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима, којима треба уређивати инспекцијски надзор, као и превазиђеност и непрецизност неких прописа, те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција, нарочито са инспекцијом рада. Такође застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по сопственом нахођењу цене домашај и могућности објективне примене прописа.

9.Притужбе на рад инспекције

У 2021. години није било притужбе на рад саобраћајне инспекције.

10.Обуке запослених

У 2021. години саобраћајни инспектори нису имали никакве обуке.

11.Информациони систем

Саобраћајни инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке Агенције за привредне регистре Републике Србије и Републичког геодетског завода, а добијају податке и од Министарства унутрашњих послова Републике Србије и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

12.Извршни поступак

Саобраћајна инспекција донела је једно Решење о извршењу из области одржавања и заштите јавних путева.

13.Прекршајни поступци

У 2021. години поднето је 6 захтева за покретање прекршајних поступака, и то највише због непоштовања одредби Одлуке о некатегорисаним путевима, као и поступања супротно Закону о превозу у друмском саобраћају.

На основу анализе годишњих извештаја о раду Комисије за координацију инспекцијског надзора града Лознице, иницираће се мере за унапређење инспекцијског надзора.

2.КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежности комуналне инспекције

Комунална инспекција града Лознице, у оквиру Одељења за инспекцијске послове и ванредне ситуације - Одсек за инспекцијске послове, обавља послове инспекцијског надзора над применом Закона и Одлука који се односе на комуналне делатности у погледу начина коришћења и давања комуналних услуга, уређења и одржавања комуналних објеката и јавних површина, а све у циљу успостављања комуналног реда.

У вршењу надзора, комунална инспекција је овлашћена да контролише: стање комуналних објеката и да ли комунална предузећа пружају комуналне услуге у складу са утврђеним условима у областима: одржавање улица, тргова, коловоза; одржавање, уређење и чишћење јавних и зелених површина; коришћење и одржавање објеката за снабдевање града водом за пиће; одвођење и пречишћавање отпадних вода; одвођење атмосферских вода са јавних површина; одржавање шахти и хидраната; испуштање отпадних вода; одржавање и експлоатација градске канализације; функционисање јавне расвете; одржавање споменика; одржавање и уређење гробља; уређење и одржавање пијаца; производња и снабдевање паром и др.

У вршењу инспекцијског надзора комунални инспектор је овлашћен да:

- нареди уклањање ствари и других предмета са јавних површина ако су они ту остављени противно прописима; нареди извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака (заузећа јавних површина; продаја ван пијачног простора и одобрених локација; чишћење снега и леда са јавних површина; паркирање возила на јавним и зеленим површинама; раскопавање јавних површина и враћање у првобитно стање; придржавање општих правила кућног реда); врши надзор и предузима и друге мере утврђене прописима Скупштине града (придржавање радног времена у занатским и трговинским објектима; држање и заштита домаћих животиња) и у другим областима које су регулисане прописима.

Инспекцијски надзор над применом мера из Закона о заштити становништва од заразних болести, у погледу примена мера личне заштите, у случају проглашења епидемије од већег епидемиолошког значаја ширих размера, као поверени посао врши и Јединица локалне самоуправе преко комуналне инспекције.

Прописи из надлежности комуналне инспекције

ЗАКОНИ:

- 1.Закон о општем управном поступку («Сл.гласник РС», бр. 18/2016 и 95/18-аутентично тумачење),
2. Закон о инспекцијском надзору («Сл.гласник РС», бр. 36/2015, 44/18 – др. закон, 95/2018),
3. Закон о прекршајима («Сл.гласник РС», бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016- одлука УС, 91/2019 и 91/2019-др.закон),
- 4.Закон о комуналним делатностима («Сл.гл. РС», бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018),
- 5.Закон о становању и одржавању стамбених зграда («Сл.гл. РС», бр. 104/2016 и 9/2020-др.закон),
- 6.Закон о трговини («Сл.гл. РС», бр. 52/2019),
7. Закона о оглашавању («Сл.гл. РС», бр. 6/2016 и 52/2019),

8. Закон о заштити становиштва од заразних болести («Сл.гласник РС» , бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020).

УРЕДБЕ И ДРУГИ ПОДЗАКОНСКИ АКТИ:

1. Уредба о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија-Ambrosia Artemisiifolia L. (spp.) („Сл.гласник РС“, бр.69/2006),
2. Инструкција министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за заштиту биља о примени Уредбе о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија-Ambrosia Artemisiifolia L. (spp.) (Допис Министарства за државну управу и локалну самоуправу бр: I-321-1/2006 и 2007),
3. Уредба о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 („Сл. гласник РС“, бр.151,152,153,156 и 158/2020, 1,17,19,22,29,34,48,54,59,60,64,69,86,95,99 и 101/2021),
4. Наредба о радном времену и просторним ограничењима за време неповољне епидемиолошке ситуације током трајања заразне болести COVID-19 („Сл. гласник РС“, бр.60/2021,61/2021 и 70/02020).

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ГРАДА ЛОЗНИЦЕ:

1. Одлука о комуналној инспекцији («Сл.лист града Лознице», бр. 08/2010, 1/2012, 2/2017),
2. Одлука о одржавању чистоће јавних и зелених површина и заштити комуналних објеката («Сл.лист града Лознице», бр.6/2009, 9/2009, 2/2011, 9/2011, 4/2013, 11/2013, 1/2015, 1/2016, 2/2017),
3. Одлука о градском водоводу и канализацији («Сл.лист града Лознице», бр. 3/2015, 21/2016, 4/2019 и 28/2020),
4. Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом («Сл.лист града Лознице», бр. 2/2013,12/2015, 4/2019 и 4/2020),
5. Одлука о постављању монтажних објеката на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 10/2018, 21/2019 и 26/2020),
6. Одлука о јавним паркиралиштима («Сл.лист града Лознице», бр.6/2009, 3/2011, 4/2013, 11/2013, 1/2015, 2/2017, 8/2017, 19/2018),
7. Одлука о радном времену у угоститељству, занатству и трговини («Сл.лист града Лознице», бр., 4/2013, 5/2015, 2/2017),
8. Одлука о уређивању, одржавању гробља и сахрањивању («Сл.лист града Лознице», бр.6/2009, 9/2009, 2/2017, 21/2019),
9. Одлука о општим правилима кућног реда («Сл.лист града Лознице», бр.3/2018),
10. Одлука о држању домаћих животиња («Сл.лист града Лознице», бр. 08/2010, 7/2011 и 2/2017),
11. Одлука о утврђивању и означавању назива насељених места, улица и тргова и начину утврђивања кућних бројева и означавању зграда бројевима на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 1/2009, 3/2013, 2/2017),
12. Одлука о накнадама за коришћење јавних добара на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 8/2019),
13. Одлука о изградњи котларница на територији града Лознице, Бање Ковиљаче и приградских насеља («Сл.лист града Лознице», бр. 7/1978, 2/2017),
14. Одлука о облику и начину остваривања сарадње Одељења комуналне полиције и Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 11/2009),
15. Одлука о начину обављања комуналне делатности зоохигијене («Сл.лист града Лознице», бр. 11/2013, 21/2019),

16. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 13/2013),
17. Одлука о безбедности саобраћаја на путевима на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 1/2015),
18. Одлука о пијацама («Сл.лист града Лознице», бр. 21/2016) и
19. Одлука о симболима и употреби симбола града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 3/2018).

Извршиоци и организација

Послове инспекцијског надзора у извештајном периоду обављало је 4 (четири) комунална инспектора.

Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији града Лознице и организована је на принципу територијалне поделе терена по месним заједницама за календарску годину тј. по зонама.

Општи показатељи

Комунална инспекција града Лознице у 2021. години извршила је 864 инспекцијска надзора.

Инспектори су у наведеном периоду обављали и друге послове по налогу шефа Одсека за инспекцијске послове и начелника Градске управе града Лознице.

У својим редовним активностима комунални инспектори извршили су 409 редовних прегледа, 310 ванредних прегледа и 135 превентивних и саветодавних посета, и то :

1. Надзори по службеној дужности и пријавама грађана:

- Записника	439
- Решења	76
- Решења о извршењу	2
- Обавештења	57
- Жалби	1
- Прекшајних налога	80
- Захтева за покретање прекршајног поступка	20
- Налога за инспекцијски надзор	184

2. Заузећа јавних површина :

- Записника	381
- Решења	42

- Решења о извршењу	5
- Жалбе	/
- Прекршајних налога	17
- Контролних листи	87
- Службених белешки из АПР-а	87

3.Превентивни прегледи:

- Службених белешки	210
- Дописа са препорукама	20

Комунална инспекција је развијала интензивну сарадњу са представницима јавних предузећа и установа кроз организовање састанака и дискусија, а у циљу решавања актуелне проблематике.

Током 2021.године комунална инспекција је слала месечне извештаје Мачванском управном округу у вези нелегалне продаје дувана и дневне извештаје у вези поступања по Уредби о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, комунална инспекција је донела и објавила План инспекцијског надзора за 2022. годину, контролне листе и прописе по којима поступа на интернет страници града Лознице.

Показатељи делотворности

1.Превентивно деловање и обавештавање јавности

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама. Комунална инспекција је у остварењу наведеног у току 2021. године на интернет страници града Лознице www.loznica.rs објавила контролне листе и прописе по којима поступа, чиме је исте учинила доступним јавности.

Такође, у циљу одржавања комуналног реда путем локалних медија упућивана су обавештења субјектима о обавези уклањања снега и леда, уништавања коровске биљке амброзије и мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19.

У 2021.години извршено је 135 превентивних прегледа, сачињено 210 службених белешки и достављено 20 дописа са препорукама.

У редовном инспекцијском надзору, комунални инспектори су након уочених неправилности, у више случајева, на лицу места усмено налагали управне мере, по којима је поступано без покретања управног поступка.

Комунални инспектори су извршили превентивне инспекцијске надзоре у погледу уклањања коровске биљке амброзије, истицања рекламних ознака, заузећа јавних површина и другим

ситуацијама где је нарушен комунални ред, као и у вези поступања по Уредби о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19.

2. Усклађеност пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима

У поступцима инспекцијског надзора утврђено је да је ниво поступања надзираних субјеката у складу са прописима задовољавајући. Највећа одступања када су у питању заузећа јавних површина је прекорачење одобрених површина. Највише проблема утврђено је у зградама које немају регистроване стамбене заједнице или немају управнике. Одступања постоје у области оглашавања јер не постоје одређене локације и објекти за оглашавање. Велики број надзираних субјеката иста постављају на стубове јавне расвете, комуналне објекте и стабла јавног зеленила. Неусклађеност се односи на честа раскопавања јавних површина због дотрајалости водоводних, канализационих и топловодних инсталација у појединим деловима града. Значајан комунални проблем представља вршење ван пијачне продаје (поред реке Штире, преко пута болнице, кванташка продаја на паркингу зелене пијаце, у улици Слободана Пенезића, у парку у Бањи Ковиљачи, у Тршићу), повећан број паса луталица у граду и поред ангажовања зоохигијенске службе, као и недовољан број паркинг места. Одступања постоје и у ниском степену комуналне хигијене што за последицу има стварање дивљих депонија, уништавање посуда за смеће, саобраћајних знакова, зелених површина, уништавање заштитних стубића, стубова јавне расвете и слично.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатован је велики број продаваца који продају и излажу текстилну робу, прехранбене производе и другу врсту производа на импровизованим тезгама (картонским кутијама, палетама, камперским столовима, тезгама). Комунални инспектори су против затечених лица водили управни поступак, изрицали прекршајне налоге. За трајно решавање наведеног проблема неопходно је организовање заједничких акција надлежних инспекција (градских и републичких) и комуналне милиције, како би се сузбила нелегална продаја.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

Према Годишњем плану инспекцијског надзора (објављен на сајту града Лознице) у току 2021. године извршено је 409 редовних надзора из различитих области (заузећа јавних површина, комунални ред и др.), док је ванредних надзора било 310.

У односу на претходне године, број поднетих захтева странака у 2021. години је знатно мањи због актуелне епидемиолошке ситуације.

5. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора, комунална инспекција, прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности. Са циљем успостављања комуналног реда иницирани су заједнички прегледи уз асистенцију комуналне милиције.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању

мера, неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе. Такође је неопходно доношење подзаконског аката (Одлука) са јасним разграничењем надлежности инспекција.

6. Кадровски, материјални и технички ресурси

Комунална инспекција је сходно броју извршилаца (4) успевала да постигне покривеност територије града Лознице у погледу вршења послова из свог надзора.

Од материјалних ресурса, Комунална инспекција користи рачунаре, један штампач, мобилне телефоне и фотоапарате.

Отежавајућу околност представља то што Комунална инспекција користи стари, често неисправан, службени аутомобил и нема функционалне службене мобилне телефоне (апарати који су добијени пре 10 година нису у функцији).

7. Придржавање рокова за поступање инспекције

Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима. Када су постојали разлози за хитне интервенције где је угрожен комунални ред, инспекција је одмах реаговала по сазнању и предузимала мере из своје надлежности.

8. Законитости управних аката

О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су сачињавали записнике и стављали их странкама на изјашњавање, а о предузетим мерама обавештавали подносиоце представки. На донета акта у поступку, дата је могућност изјављивања жалбе у законом прописаном року. У току 2021. године изјављена је једна жалба, која је одбијена од стране другостепеног органа.

Од фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор, као и превазиђеност и непрецизност неких прописа (комунални ред) те је потребно усаглашавање истих, како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи комуналне инспекције са грађевинском инспекцијом, саобраћајном инспекцијом, водном инспекцијом, инспекцијом за заштиту животне средине и туристичком инспекцијом (надзор, дефиниције појмова и поступања).

9. Притужбе на рад инспекције

У 2021. години на рад и поступање комуналних инспектора није било примедби.

10. Обуке запослених

Комунални инспектори у 2021. години су похађали LMS online обуку „Надзор над применом мера за заштиту становништва од заразних болести – ковид сертификати“.

11. Иницијативе за измене Одлука

Током извештајног периода комунална инспекција је иницирала измене већег броја постојећих Одлука по којима поступа ова инспекција.

12. Коришћење података из информационог система

Комунални инспектори су у свом раду за потребе инспекцијског надзора користили информационе податке Агенције за привредне регистре, о чему је сачињено 87 службених белешки.

Поред тога коришћени су подаци Републичког геодетског завода, добијани подаци од МУП РС и матичне службе Градске управе Лозница, који су коришћени у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

13. Исходи поступања правосудних органа за покретање прекршајног поступка

Током 2021. године код надзираних субјеката, где су уочене неправилности кажњиве према градским одлукама и Законом о заштити становништва од заразних болести, а за које је предвиђена само новчана казна у фиксном износу, Комунална инспекција је изрекла 97 прекршајних налога, од којих је наплаћен износ од 310.000,00 динара, а осам Прекршајних налога је прослеђено Прекршајном суду у Лозници. У извештајном периоду поднето је 20 Захтева за покретање прекршајног поступка Прекршајном суду у Лозници. За 10 захтева изречене су новчане казне у износу од 445.000, 00 динара, за девет захтева је изречена опомена, а један захтев је у поступку одлучивања.

Напомена

Комисија за координацију инспекцијског надзора града Лознице је на својој седници одржаној 10.12.2021. године дала позитивно мишљење на Годишњи план инспекцијског надзора Одсека за инспекцијске послове из изворне надлежности-саобраћајна и комунална инспекција за 2022. годину. Сви напред наведени документи су објављени на сајту града Лознице и доступни на увид свим заинтересованим.



ШЕФ ОДСЕКА


Зоран Ерић, дипломирани биолог